Aika 12.12. 2022 klo 16.11 – 18.05

Paikka valtuustosali

Käsitellyt asiat

96	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
97	Pöytäkirjan tarkastajien valitseminen
98	Työjärjestyksen hyväksyminen
99	Kunnanvaltuuston 14.11.2022 päätösten tarkastaminen ja täytäntöönpano
100	Taloussuunnitelman hyväksyminen vuosille 2023–2025
101	Teknisen lautakunnan päätösvalta urakkatöitä annettaessa vuonna 2023
102	Jätemaksutaksan tarkistaminen 1.1.2023
103	Vuokrasopimuksen hyväksyminen/ Hirvensalmen kunta ja Pihlajalinna Oy
104	Kauppakirjaluonnoksen hyväksyminen/ Aaltola
105	Alueellisen lasten ja nuorten hyvinvointikertomuksen hyväksyminen
106	Vuokrasopimusten hyväksyminen/ Etelä-Savon hyvinvointialue
107	Vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan asettaminen vuonna 2023 toimitettaviin vaaleihin
108	Vaalijalan kuntayhtymän ylijäämän palauttaminen
109	Lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta
110	Otto-oikeus viranhaltijoiden päätöksiin
111	Ilmoitusasiat
112	Maanvuokrasopimuksen hyväksyminen/ Hirvensalmen kunta ja Järvi-Suomen Aurinko oy

Saapuvilla olleet jäsenet

Liukkonen Heikki, puheenjohtaja
Gynther Timo
Luntta Pirkko
Mynttinen Maritta
Saintula Eija

Muut saapuvilla olleet

Ruhanen Aada, kunnanvaltuuston puheenjohtaja
Liukkonen Saara kunnanvaltuuston I varapuheenjohtaja
Torpo Hetta kunnanvaltuuston II varapuheenjohtaja
Matilainen Anne, vs.kunnanjohtaja, esittelijä
Heikki Isokääntä, pöytäkirjanpitäjä

Poissa

96 § Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

97 § Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Pirkko Luntta ja Maritta Mynttinen

Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus

_____ _____
Heikki Liukkonen Heikki Isokääntä
puheenjohtaja

Pöytäkirjan tarkastajat, tarkastusaika __.__.2022

_____ _____
Pirkko Luntta Maritta Mynttinen

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä 20.12.2022

_____

TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN

Khall § 98 / 12.12.2022

vs. Kj. Kunnanhallitus hyväksyy tämän esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös Hyväksyttiin lisäyksellä §112 Maanvuokrasopimuksen hyväksyminen/ Hirvensalmen kunta ja Järvi-Suomen aurinko oy.

KUNNANVALTUUSTON 14.11.2022 PÄÄTÖSTEN TARKASTAMINEN JA TÄYTÄNTÖÖNPANO

Khall § 99/ 12.12.2022 KuntaL 39 § Kunnanhallitus
Kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

KuntaL 96 § 1 mom. Valtuuston päätösten laillisuuden valvonta
Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa, tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

vs.Kj. Kunnanhallitus panee kunnanvaltuuston päätökset 14.11.2022 täytäntöön.

Päätös Hyväksyttiin.

TALOUSSUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEN VUOSILLE 2023–2025

Khall § 100/12.12.2022 Taloussuunnitelma vuosille 2023–2025 on laadittu kuntalain ja kirjanpitolautakunnan taloussuunnitelman laadinnasta antamien ohjeiden mukaisesti.

Taloussuunnitelma käsittää käyttötalous-, tuloslaskelma-, rahoitus- ja investointiosat.

Kuntatalouden yleistä kehitystä ja Hirvensalmen kunnan talouden näkymiä on kuvattu tarkemmin taloussuunnitelmassa.

Vuoden 2023 talousarviota laadittaessa on lähdetty siitä periaatteesta, että vuoden 2022 hyväksyttyihin menoihin lisätään arvioidut sopimusten mukaiset palkkakustannusten korotukset 2,43 %:n suuruisina ja poistojen muutokset joko lisäävänä tai vähentävänä tekijänä.

Käyttötalouden menot laskevat 59,0 % kuluvan vuoden talousarvion tasosta ja nettomenot laskevat 66,3 %.

Essoten palkkaharmonisointikustannukset eivät ole vielä täsmentyneet mutta Hirvensalmen kunnan osuuden palkkaharmonisointimenoista arvioidaan olevan vuosilta 2020–2022 yhteensä lähes miljoona euroa.

Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveyspalvelut sekä pelastustoimi siirtyvät hyvinvointialueen vastuulle. On mahdollista, että Essote ky:n lakkaamisesta aiheutuu kustannuksia vielä vuonna 2023. Maahanmuuttopalvelut siirtyvät kuntien vastuulle vuoden 2023 alusta.

Koronapandemian aiheuttamat taloudelliset vaikutukset tulevat vaikuttamaan arvaamattomasti kuntatalouteen tänä vuonna ja mahdollisesti myös vuonna 2023. Koronan taloudelliset vaikutukset näkyvät ennen kaikkea sosiaali- ja terveystoimen menojen kasvuna. Valtio on luvannut korvata koronakustannukset 100 %:sti kunnille.

Kunta on mukana työllisyyden kuntakokeilussa. Työllisyyden hoitoon on varattu käytettäväksi 155 000 euroa. Työmarkkinatuen kuntaosuuteen on varattu 100 000 euroa.

Vesi- ja jätehuollon tehtäväalueella on vesihuoltoinvestointien avustamiseen varattu 16 600 euron määräraha.
Vuokratuloja Hirvensalmen Vesi Oy:ltä on merkitty 170 000 euroa vuonna 2008 laaditun vuokrasopimuksen mukaisesti.

Yksityisteiden perusparantamisiin on varattu 15 000 euron määräraha. Puulan lautan kunnossapitoavustukseen on varattu 36 000 euron määräraha.

Hyvinvointialueuudistuksen takia kuntien tuloveroprosentteja leikataan 12,64 %. Talousarvio on laadittu 7,36 tuloveroprosentin mukaisesti. Myös yhteisöverotuottojen arvioidaan laskevan kuluvan vuoden tasosta koska kuntien jako-osuus pienenee.

Verotuloja arvioidaan kertyvän 5,1 miljoonaa euroa, joka on 38,8 % vähemmän kuin kuluvan vuoden talousarviossa.

Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän 0,7 miljoonaa euroa eli 91,3 % vähemmän kuin tämän vuoden talousarviossa.

Vuoden 2023 vuosikate on positiivinen 471 157 euroa, joka kattaa poistot. Vuosiin 2024–2025 liittyy niin paljon epävarmuustekijöitä, että taloussuunnitelman mainittuja vuosia koskevaa esitystä on pidettävä vain suuntaa antavana ja tavoitteellisena.

Kunnalla ei ole katettavia alijäämiä.

Talousarvion osalta kriittisiä kohtia ovat työttömyyden kehitys ja työllisyydenhoidon kustannusten siirtyminen enenevässä määrin kuntien vastuulle

Vuoden 2023 talousarviossa investointien loppusumma on 540 000 euroa. Investointien rahoitusosuuksien arvioidaan olevan 95 000 euroa, jolloin nettoinvestoinnit ovat 445 000 euroa.

Olemassa olevan rakennuskannan ylläpitämiseen on varattu 50 000 euroa ja elinkeinoinvestointeihin on merkitty 90 000 euroa, joka on tarkoitettu Kissakosken tehtaan lämmitys investointiin. Hankkeeseen saadaan ELY:n investointitukea 45 000 euroa.

Lahnaniemen koulun tilajärjestelyjä varten on vuodelle 2023 varattu 10 000 euron määräraha.

Kaavateiden rakentamiseen ja kunnostamiseen on varattu 50 000 euroa. Määräraha käytetään teiden päällystämiseen, suunnitteluun ja korjauksiin.

Puistojen ja yleisten alueiden rakentamiseen vuodelle 2023 on varattu 30 000 euroa.

Vesi- ja jätehuollon rakentamiseen varattu määräraha 80 000 euroa käytetään sako- ja umpilietteen vastaanottopisteeseen.

Vuonna 2022 ei ole otettu lainaa. Talousarviolainojen määrä ei lisäänny vuonna 2023.

Vuoden 2023 lopussa arvioidaan kunnan lainamäärän olevan 0 euroa/asukas.

Liite 1 Taloussuunnitelma vuosille 2023 - 2025 on liitteenä 1.

vs.Kj. Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä 1 olevan taloussuunnitelman vuosille 2023–2025 ja esittää sen edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Yleisperusteluista käydyssä keskustelussa nostettiin kohdassa 8 esiin luottamusmiespalkkioiden ja kokouspalkkioiden alhainen taso. Palkkioista päätetään hallintosäännössä.

Vs. kunnanjohtaja ilmoitti, että asia otetaan valmisteluun.

Käyttötalousosasta käydyssä keskustelussa Pirkko Luntta teki muutosesityksen Eija Saintulan kannattamana, jossa sivulle 17 lisätään:

” *Hirvensalmen kunnan imagotekijänä on ainutlaatuinen tervaleppäkuja, jota tulee tuoda esille kuntamarkkinoinnissa ja imagon kohottajana.*
Hirvensalmen kunta ottaa päävastuun Tervaleppäjuhlien järjestämisestä, suunnittelee ja toteuttaa yhdessä Tervaleppäyhdistyksen kanssa juhlien kokonaisuuden toimivaksi kunnan elinvoimaisuuden esille tuojana ja yhteisöllisyyden kokoajana, niin paikallisten kuin kesäasukkaiden kuin yrittäjien ja yhdistysten kesken.
Lisäksi kunnalla on oma ”teltta” juhlilla, jossa tuodaan esille kuntaa ja ollaan tavattavissa myös kesäaikana.”

Puheenjohtaja totesi, että lisäyksen hyväksymisestä tulee äänestää. Äänestystavaksi hän esitti kädennostoäänestystä. Esitys hyväksyttiin.
Sen puolesta, ketkä kannattavat vs. kunnanjohtajan esitystä tässä kokouksessa
äänestävät JAA ja Pirkko Luntan esityksen puolesta äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys. Äänestyksessä annettiin yhteensä 5 ääntä. Äänet jakautuivat seuraavasti:
JAA 3 (Heikki Liukkonen, Maritta Mynttinen, Timo Gynther)
EI 2 (Pirkko Luntta, Eija Saintula)

Puheenjohtaja totesi, että hyväksyttiin vs. kunnanjohtajan esitys.

Käyttötalousosasta käydyssä keskustelussa Pirkko Luntta esitti Eija Saintulan kannattamana sivulle 17 lisäystä:

” *Kunta järjestää kevät- ja syyskaudella paikallisille yrittäjille tapaamis- ja keskustelutilaisuuksia”*

Puheenjohtaja totesi, että lisäyksen hyväksymisestä tulee äänestää. Äänestystavaksi hän esitti kädennostoäänestystä. Esitys hyväksyttiin.
Sen puolesta, ketkä kannattavat vs. kunnanjohtajan esitystä tässä kokouksessa
äänestävät JAA ja Pirkko Luntan esityksen puolesta äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys. Äänestyksessä annettiin yhteensä 5 ääntä. Äänet jakautuivat seuraavasti:
JAA 3 (Heikki Liukkonen, Maritta Mynttinen, Timo Gynther)
EI 2 (Pirkko Luntta, Eija Saintula)

Puheenjohtaja totesi, että hyväksyttiin vs. kunnanjohtajan esitys.

Käyttötalousosasta käydyssä keskustelussa Pirkko Luntta esitti Eija Saintulan kannattamana sivulle 24 lisäystä:

” *Kunta järjestää paikallisyhdistysten tutustumistapahtuman keväällä. Yhdistykset esillä!”*

Puheenjohtaja totesi, että lisäyksen hyväksymisestä tulee äänestää. Äänestystavaksi hän esitti kädennostoäänestystä. Esitys hyväksyttiin.
Sen puolesta, ketkä kannattavat pohjaesitystä tässä kokouksessa äänestävät JAA ja Pirkko Luntan esityksen puolesta äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys. Äänestyksessä annettiin yhteensä 5 ääntä. Äänet jakautuivat seuraavasti:
JAA 2 (Heikki Liukkonen, Timo Gynther)
EI 3 (Pirkko Luntta, Eija Saintula, Maritta Mynttinen)

Puheenjohtaja totesi, että hyväksyttiin Pirkko Luntan esitys.

TEKNISEN LAUTAKUNNAN PÄÄTÖSVALTA URAKKATÖITÄ ANNETTAESSA VUONNA 2023

Tekn.ltk 16.11.2022
50 §

Hallintosäännön teknisten palveluiden päävastuualueen mukaan teknisen lautakunnan ratkaisuvalta on:

73§:n kohta 2

Valitsee suunnittelijat ja tekee suunnittelusopimukset niissä tapauksissa, joissa kustannukset eivät ylitä kunnanhallituksen vuosittain vahvistamaa enimmäiseuromäärää.

73 §:n kohta 3

Valitsee urakoitsijat ja tekee urakkasopimukset niissä tapauksissa, joissa kustannukset eivät ylitä kunnanhallituksen vuosittain vahvistamaa enimmäiseuromäärää. Molempia ylärajoja on korotettu 10 000 €

Tekn.joht. Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle 73 §:n kohdassa 2 mainituksi ylärajaksi 50.000 € ja kohdassa 3 90.000 €, alv 0 %.

Päätös Ari Kämppi teki muutosesityksen, ettei ylärajoja koroteta.

Esitystä ei kannatettu. Puheenjohtaja totesi, että teknisen johtajan esitys on lautakunnan päätös.

Khall § 101/12.12.2022

vs. Kj. Kunnanhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen.

Päätös Käydyssä keskustelussa Pirkko Luntta esitti asian jättämistä pöydälle. Esitystä ei kannatettu.

Hyväksyttiin.

JÄTEMAKSUTAKSAN TARKISTAMINEN 1.1.2023

Tekn.ltk 16.11.2022
51 §

Hirvensalmen kunnalla on sopimus yhdyskunta- ym. jätteiden vastaanottamisesta Metsä-Sairila Oy:n kanssa.
Sopimus koskee Hirvensalmen kunnan alueella syntyvää yhdyskuntajätteen vastaanottoa ja käsittelyä Mikkelin kaupungissa sijaitsevalla Metsä-Sairilan jäteasemalla.
Jätteiden keräilystä ja kuljetuksesta sekä hyöty- ja ongelmajätteistä huolehtii Hirvensalmen kunta jätelain edellyttämällä tavalla.
Jätelain 9. luvun 78 §:n mukaan kunnan on perittävä tämän lain mukaisesti järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille tehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset.

Jätteenkäsittelyn ja kuljetuskustannusten nousun vuoksi jätemaksuihin on tehty 7 %:n korotus.

Liitteenä nro 5 esitys jätemaksutaksasta 1.1.2023.

Tekn.joht. Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle liitteenä nro 5 olevan jätemaksutaksan hyväksymistä, joka tulee voimaan 1.1.2023.

Päätös Hyväksyttiin.

Khall § 102/12.12.2022

Liite nro 2

vs.Kj. Kunnanhallitus hyväksyy teknisen lautakunnan esityksen.

Päätös Hyväksyttiin.

VUOKRASOPIMUKSEN HYVÄKSYMINEN/ HIRVENSALMEN KUNTA JA PIHLAJALINNA OY

Khall § 103/12.12.2022 Kunnan ja Pihlajalinna Oy:n kesken on laadittu vuokrasopimus, joka koskee kunnanvirastolla sijaitsevia tiloja (Keskustie 2).

Vuokra-aika alkaa 1.1.2023.

vs.Kj. Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä 3 olevan vuokrasopimuksen.

Päätös Hyväksyttiin.

KAUPPAKIRJALUONNOKSEN HYVÄKSYMINEN/ AALTOLA

Khall § 104/12.12.2022 Jaakko Aaltolan perikunta on tehnyt määräalan ostotarjouksen koskien Aaltolan noin 886 m2:n suuruista määräalaa Venevalkamanimisestä tilasta Hirvensalmen kunnassa osoitteessa Hirvensalmentie 6. Kiinteistötunnus on 097-402-37-0 ja määräala muodostaa asemakaavan mukaisen tontin nro 1, korttelissa 118 A. Ostotarjouksen tekijä on tietoinen kaavaan sisältyvästä sr-merkinnästä ja sen velvoitteista. Kaupan myötä velvoitteet siirtyvät uudelle omistajalle. Kauppahinnaksi esitetään 45 000 euroa.

vs. Kj. Kunnanhallitus hyväksyy liitteen 4 mukaisen kauppakirjaluonnoksen ja esittää sen edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Hyväksyttiin.

ALUEELLISEN LASTEN JA NUORTEN HYVINVOINTIKERTOMUKSEN HYVÄKSYMINEN

Khall § 29 /14.3.2022

Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma on lakisääteinen suunnitelma, joka Etelä-Savossa on tehty ensimmäisen kerran maakuntatason suunnitelmana vuosille 2019 -2021. Suunnitelma on nyt päivitetty vuosille 2022-2023. Suunnitelma koskee 0-29 vuotiaita lapsia ja nuoria sekä heidän perheitään. Alueellinen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma on liitteenä 2.

Kj. Kunnanhallitus hyväksyy liitteen 2 mukaisen suunnitelman ja esittää sen edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Kvalt 16 §/23.5.2022

Khall esitys Kunnanvaltuusto hyväksyy liitteenä 12 olevan lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman.

Päätös Keskustelun aikana Eija Saintula teki esityksen, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun. Ari Kämppi ja Pirkko Luntta kannattivat.

Puheenjohtaja totesi, että asian valmisteluun palauttamisesta tulee äänestää. Äänestystavaksi hän esitti kädennostoäänestystä. Esitys hyväksyttiin.

Sen puolesta, ketkä kannattavat asian käsittelyä tässä kokouksessa äänestävät JAA ja Eija Saintulan esityksen puolesta äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys. Äänestyksessä annettiin yhteensä 17 ääntä. Äänet jakautuivat seuraavasti:

JAA 5
EI 12

Äänestysluettelo liite 15.

Puheenjohtaja totesi, että asia palautetaan valmisteluun.

Khall § 105/12.12.2022

vs. Kj. Kunnanhallitus hyväksyy liitteen 5 mukaisen suunnitelman ja esittää sen edelleen kunnanvaltuuston hyväksyttäväksi.

Päätös Hyväksyttiin.

VUOKRASOPIMUSTEN HYVÄKSYMINEN/ ETELÄ-SAVON HYVINVOINTIALUE

Khall § 106/12.12.2022 Kunnan ja Etelä -Savon hyvinvointialueen kesken on laadittu vuokrasopimus, joka koskee Elomaan koululla sijaitsevia tiloja (Koulutie 5)

Vuokra-aika alkaa 1.1.2023. Liite 6

Kunnan ja Etelä -Savon hyvinvointialueen kesken on laadittu vuokrasopimus, joka koskee Hirvensalmen paloasemalla sijaitsevia tiloja (Pitäjäntie 4)

Vuokra-aika alkaa 1.1.2023. Liite 7

vs.Kj. Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä 6 ja 7 olevat vuokrasopimukset.

Päätös Hyväksyttiin.

VAALILAUTAKUNNAN JA VAALITOIMIKUNNAN ASETTAMINEN VUONNA 2023 TOIMITETTAVIIN VAALEIHIN

Khall § 92/ 7.11.2022

Vuonna 2023 toimitetaan eduskuntavaalit. Vaalilain 15 §:n mukaisesti kunnanhallituksen on hyvissä ajoin ennen vaaleja asetettava

1) kutakin äänestysaluetta varten vaalilautakunta, johon kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme; sekä

2) laitoksessa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten yksi tai useampi vaalitoimikunta, joihin kuhunkin kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme.

Sekä vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan jäsenten ja varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa asianomaisessa vaalipiirissä edellisissä eduskuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita puoluerekisteriin merkittyjä puolueita. Vaalilautakunnan varajäsenet ja vaalitoimikunnan varajäsenet laitoksissa toimitettavaa ennakkoäänestystä varten on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan.

Ehdokas ei voi olla vaalilautakunnan jäsenenä eikä varajäsenenä. Vaalitoimikunnan jäsenenä eikä varajäsenenä voi olla ehdokas tai hänen puolisonsa, lapsensa, sisaruksensa tai vanhempansa ei voi olla vaalitoimikunnan jäsenenä eikä varajäsenenä. Puolisoilla tarkoitetaan aviopuolisoita sekä avioliitonomaisissa olosuhteissa ja rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä.

Vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien puheenjohtajien ja varapuheenjohtajien nimet ja yhteystiedot on ilmoitettava kunnan keskusvaalilautakunnalle.

Kotiäänestyksen vaalitoimitsijat määrää kunnan keskusvaalilautakunta samalla tavalla kuin yleisen ennakkoäänestyspaikan vaalitoimitsijat (17 §).

Vaalilautakunta ja vaalitoimikunta ovat päätösvaltaisia kolmijäsenisinä.

Vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien jäsenten ja varajäsenten poliittista edustavuutta tarkastellaan erikseen. Myös tasa-arvolain soveltamisessa tarkastelu tehdään siten, että sekä jäsenissä että varajäsenissä on oltava naisia ja miehiä kumpiakin vähintään 40 %.

Keskusvaalilautakunta toivoo, että keskusvaalilautakuntaan kuuluvia henkilöitä (myös varajäsenet) ei valittaisi vaalilautakuntiin ja vaalitoimikuntaan.

Hirvensalmen kunnanvaltuusto on kokouksessaan 10.4.2012 päättänyt, että Hirvensalmen kuntaan muodostetaan yksi äänestysalue vuodesta 2013 alkaen.

Äänestysalue on 001 Kirkonkylän äänestysalue.

Kunnassa on toiminut yksi vaalitoimikunta.

vs. Kj Kunnanhallitus

1) valitsee Kirkonkylän äänestysalueen vaalilautakuntaan 5 jäsentä ja tarpeellisen määrän varajäseniä;

2) asettaa vaalin toimittamista varten vaalitoimikunnan (3 jäsentä ja tarpeellinen määrä varajäseniä, kuitenkin vähintään kolme) ja

3) määrää vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajat.

Päätös Kirkonkylän äänestysalueen vaalilautakuntaan valittiin seuraavat henkilöt:

Outi Kiesilä
Timo Laamanen
Jukka Kyröläinen
Saara Liukkonen
Ari Kämppi

varalle:
Sami Luntta
Seppo Ukkonen
Hetta Torpo

Puheenjohtajaksi vaalilautakuntaan valittiin Outi Kiesilä ja varapuheenjohtajaksi Saara Liukkonen.

Vaalitoimikuntaan valittiin seuraavat henkilöt:

Jyrki Selenius
Kyösti Kuitunen
Sirpa-Helena Pesonen

varalle:

Helena Lauttanen
Markku Ruottinen
Jukka Pesonen

Puheenjohtajaksi vaalitoimikuntaan valittiin Kyösti Kuitunen ja varapuheenjohtajaksi Jyrki Selenius.

Khall § 107/12.12.2022 Kunnanhallitus valitsi kokouksessaan 7.11.2022 (§ 92) vaalitoimikunnan varajäseneksi Jukka Pesosen. Jukka Pesonen on keskusvaalilautakunnan varajäsen. Keskusvaalilautakunta toivoo, että keskusvaalilautakuntaan kuuluvia henkilöitä (myös varajäsenet) ei valittaisi vaalilautakuntiin ja vaalitoimikuntaan.

vs. Kj. Kunnanhallitus valitsee Jukka Pesosen tilalle uuden varajäsenen vaalitoimikuntaan.

Päätös Valittiin Jukka Pesosen tilalle Anu Marttinen varajäseneksi vaalitoimikuntaan.

VAALIJALAN KUNTAYHTYMÄN YLIJÄÄMÄN PALAUTTAMINEN

Khall § 108/12.12.2022 Hirvensalmen kunta on osakkaana (1,14 %) Vaalijalan kuntayhtymässä, jonka toiminta on pääosin siirtymässä kahdelle hyvinvointialueelle. Kuntayhtymän taseessa on kumulatiivista ylijäämää yhteensä 21,5 Me ja vuoden 2021 tulos oli 7,6 Me ylijäämäinen. Kuntayhtymän ennuste vuodelle 2022 on 1,9 M€ ylijäämäinen.

Kertyneiden ylijäämien palauttamisesta päättäminen liittyy kuntayhtymän toimintaan kuntien järjestämisvastuun aikana, ja sen voidaan katsoa kuuluvan kuntayhtymälle.

Mikäli hyvinvointialueelle siirtyvän kuntayhtymän taseeseen on kertynyt ylijäämiä, jäsenkunnilla on mahdollisuus päättää ylijäämän käsittelystä kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle (laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 33 § ja sitä koskeva hallituksen esitys 241/2020).

Kuntayhtymän taseessa oleva ylijäämä kuuluu siten yksiselitteisesti kuntayhtymän osakkaina oleville kunnille ja laki mahdollistaa sen palauttamisen kunnille ennen kuntayhtymän sulautumista hyvinvointialueeseen.

Palauttamista koskeva päätös tulee tehdä kuntayhtymän yhtymäkokouksessa, joka pidetään 14.12.2022. Vaalijalan kuntayhtymän hallintosäännön mukaan hallitus vastaa yhtymäkokouksen päätösten valmistelusta.

Hirvensalmen kunta edellyttää, että kuntayhtymän hallitus ottaa huomioon kuntayhtymän osakkaina olevien kuntien oikeuden kuntayhtymän varallisuuteen ja huolehtii kuntien eduista valmistelemalla vähintään puolen kumulatiivisen ylijäämän palauttamista koskevan ehdotuksen yhtymäkokoukselle. Tämä vastaa myös Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen linjausta ylijäämän käsittelystä (liite 8).

Vs. Kj. Kunnanhallitus päättää ilmoittaa edellä mainitun Vaalijalan kuntayhtymän hallitukselle ja velvoittaa kunnan yhtymäkokousedustajan tuomaan edellä mainitun Hirvensalmen kantana kokouksessa.

Päätös Hyväksyttiin.

LAUSUNTO LUONNOKSESTA VALTIONEUVOSTON ASETUKSEKSI KUNNAN PERUSPALVELUJEN VALTIONOSUUDESTA

Khall § 109/12.12.2022 Valtiovarainministeriö on pyytänyt kunnilta lausuntoja luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettu laki (618/2021) tulee voimaan 1.1.2023. Uuden lain nojalla annettavan valtioneuvoston asetuksen on tarkoitus tulla voimaan samanaikaisesti. Asetus on tarkoitus antaa joulukuun 2022 lopussa sen jälkeen, kun eduskunta on käsitellyt vuoden 2023 talousarvioesitykseen liittyvät, kuntien uusia ja laajenevia tehtäviä koskevat esitykset.

Asetus sisältäisi tarkemmat säännökset kunnan laskennallisten kustannusten ja lisäosien perushinnoista (1 §), syrjäisyysluvun määräytymisperusteista (2 §), hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lisäosan määräytymisperusteista (3 § ja liite), kuntien peruspalvelujen hintaindeksistä (4 § ja 8 § 3 mom.), verotuloihin perustuvassa valtionosuuden tasauksessa huomioon otettavista verotuloista (5 § ja 8 § 4 mom), kotikuntakorvausta koskevien tietojen toimittamisesta (6 §) sekä rahoituksen siirtolaskelmien tarkistamisessa huomioon otettavista verotuloista (7 § 2 mom.).

Lisäksi asetukseen sisältyisivät säännökset, joiden perusteella kuntien tilinpäätöksiin sisältyvät, takautuvat palkkaharmonisaatiokustannukset otettaisiin huomioon tarkistettaessa rahoituslaskelmia vuonna 2023 (7 § 1 mom.). Tarkoituksena on, että laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisaatiokustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden hyvinvointialueelle siirtyviä palkkakustannuksia.

Vs.Kj Kunnanhallitus antaa seuraavan lausunnon:
Luonnoksessa valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtinosuudesta esitetään lisättäväksi tarkempia säännöksiä mm. kuntien tilinpäätöksiin sisältyvien takautuvien palkkaharmonisaatiokustannusten huomioimiseksi rahoituslaskelmissa. Asetuksessa ja sen perustelumuistiossa todetaan, että laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisoinnin kustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannusvastaa yhden vuoden hyvinvointialueelle siirtyviä palkkaharmonisointikustannuksia. Asetusluonnoksen ja sen perusteluiden mukaan tällaisiksi takautuviksi, laskennasta eliminoitaviksi kustannuksiksi katsottaisiin siirtolaskelmakokonaisuuden näkökulmasta vuoteen 2020 tai sitä aiempiin vuosiin kohdistuvat takautuvat harmonisointikustan-

nukset, joita on jouduttu maksamaan vuosina 2021 ja/tai 2022, joiden tilinpäätöstietoja käytetään siirtolaskennan pohjana.

Asetusluonnoksessa esitetty malli johtaa tilanteeseen, jossa eri alueilla sijaitsevat kunnat joutuvat pysyvästi eriarvoiseen asemaan.

Osa kunnista on muodostanut vapaaehtoisesti koko maakunnan tai lähes koko maakunnan kattavia sosiaali- ja terveyspalveluiden kuntayhtymiä ja pyrkinyt siten valmistautumaan pilottialueina ennakoiden tulevien hyvinvointialueiden muodostumiseen. Tähän on myös valtio kuntia kannustanut. Näillä alueilla onkin erittäin hyvät valmiudet hyvinvointialueuudistuksen toteuttamiselle.

Vapaaehtoisissa kuntayhtymissä kuntien rahoitusta on käytetty henkilökunnan palkkaharmonisoinnin toteuttamiseen. Kuntayhtymien perustamisen yhteydessä yleinen käytäntö on ollut palkkojen harmonisointi yleisimpään palkkatasoon ja harmonisointia on toteutettu tyypillisesti suunnitelmallisesti useamman vuoden aikana. Viime vuosien oikeuskäytännön myötä ammattijärjestöjen vaateet harmonisoinnin toteuttamisen aikataulun sekä tason osalta ovat kuitenkin muuttuneet. Tästä on seurannut, että useissa kuntayhtymissä on neuvoteltu tai neuvotellaan edelleen ammattijärjestöjen vaatimuksesta palkkojen harmonisoimisesta takautuvasti korkeimpien palkkojen mukaiseksi, huolimatta siitä, että harmonisointityötä on suunnitelmallisesti tehty.

Palkkaharmonisoinnin kustannukset nostavat edelläkävijämaakuntien kuntien sosiaali- ja terveyspalvelujen kustannuksia merkittävästi vuosien 2021–2022 aikana. Esimerkiksi Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän (Essote) jäsenkuntien osalta aiemmin ennakoimattomien kustannusten vaikutus v. 2021-2022 on arviolta n. 30 milj. euroa, joka vastaa runsasta 8 prosenttia kuntien vuosittaisista sosiaali- ja terveyspalvelujen maksuosuuksista. Käytännössä Essoten jäsenkuntien vuoden 2022 tilikauden tulos heikkenee pelkästään palkkaharmonisaation johdosta noin 18 miljoonaa euroa; vuoden 2021 tilinpäätöksessä ylimääräisiin harmonisointikustannuksiin varauduttiin jo reilun 12 miljoonan euron varauksilla. Uudistukseen liittyvän laskentamallin johdosta kustannukset vaikuttavat oleellisesti myös sote-uudistuksen siirtolaskelmiin ja kuntien valtionosuuksien tasauselementteihin, muutosrajoittimeen ja järjestelmämuutoksen tasaukseen. Käytännössä palkkaharmonisaatio lisää em. alueiden kuntien kustannustasoa, mikä pienentää näiden kuntien valtionosuutta muutosrajoittimen kautta, vaikka sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämis- ja rahoitusvastuu siirtyy kunnilta pois. Lisäksi se heikentää kuntien talouden tasapainotilaa, joka on järjestelmämuutoksen tasauksen laskennan peruste. Hallintovaliokunta on kiinnittä

nyt myös tähän samaan asiaan mietinnössään 15/2022 vp HE 68/2022 vp. Vaikutukset kuntien valtionosuuksiin ovat pysyvät.

Esitetty asetusluonnos ei poista edelläkävijämaakuntien kunnille aiheutuvaa pysyvää valtionosuutta alentavaa vaikutusta ja johtaa siihen, että em. alueiden kunnat jäävät pysyvästi eriarvoiseen asemaan niihin alueisiin nähden, joissa vapaaehtoisia laajempia sosiaali- ja terveyspalveluiden kuntayhtymiä ei ole tehty. Vapaaehtoisia kuntayhtymiä perustaneissa kunnissa asuvat kuntalaiset joutuvat uudistuksen seurauksena maksamaan uudistuksesta kahdesti. Kunnat ja kuntalaiset ovat maksaneet ja maksavat kattaessaan kuntayhtymien alijäämät tilinpäätöksen 2022 yhteydessä veroina jo kertaalleen edelläkävijyydestä syntyneet kustannukset. Lisäksi, jotta kunnat pystyvyyttä jatkossa tuottamaan kuntalaisilleen vastuulleen jäävät tehtävät, he joutuvat valtionosuusleikkauksen kattaakseen keräämään kuntalaisiltaan enemmän veroja. On huomattava, että nämä alueet sijaitsevat pääosin itäisessä Suomessa, jossa toimintaympäristö on monella mittarilla keskimääräistä haastavampi. Kuntien välinen yhteistyö on ollut keskeinen keino selviytyä kuntien taloudellisista haasteista. Tähän valtio on kuntia myös kannustanut.

On huomattava, että sote-uudistukseen liittyvä lainsäädäntö merkitsee edelläkävijäkunnille eriarvoista asemaa myös useiden muiden säännösten osalta. Alueiden kunnat ovat kattaneet aikanaan omalla kustannuksellaan kuntayhtymien perustamisesta ja sosiaali- ja terveyspalveluiden integroinnista aiheutuvat kustannukset. Toisaalta lainsäädännön mukaan uusien hyvinvointialueiden osalta kunnilta hyvinvointialueille siirtyvä omaisuus poistetaan kuntien taseesta ilman tulosvaikutusta kirjanpidollisesti kunnan peruspääomaa alentamalla. Vastaavalla tavalla peruspääoman oikaisuna käsitellään myös siirtyvä lomapalkkavelka. Käytännössä vapaehtoisten kuntayhtymien, jotka hoitavat erikoissairaanhoidon lisäksi myös laajemmin muita perusterveydenhuollon tai sosiaalipalvelujen tehtäviä, kunnat ovat siirtäneet omaisuuden jo kuntayhtymän perustamisen yhteydessä. Pääsääntöisesti tämä on tehty tulosvaikutteisesti ja tämä on rasittanut siten ko. kuntien taloutta. Vastaavasti lomapalkkavelka on maksettu rahana, mikä on vaikuttanut olennaisesti ko. kuntien lainakantaan, koska siirtynyt henkilöstö on vastannut suurta osaa kuntien henkilöstömäärästä. Lisäksi on huomattava, että näissä kunnissa ei myöskään laissa määritellyt edellytykset saada jatkossa korvausta omaisuusjärjestelyistä aiheutuneista välittömistä kustannuksista, esimerkiksi tarpeettomaksi jäävistä toimitiloista, tule täyttymään, koska kuntayhtymät ovat jo tehneet toiminta-aikanaan palveluverkon muutoksia. Näin tyhjiksi jääneiden tilojen kustannukset ovat jo rasittaneet ko. kuntien taloutta.

Vaikka valtion talousarviossa ei olisi varattu erillistä rahoitusta palkkaharmonisaatioon, vastaa valtio käytännössä vuosittaisten indeksikorotusten ja kustannusten tarkistusmekanismien kautta uusien aloittavien hyvinvointialueiden osalta myös palkkaharmonisaation kustannuksista. Tämä aiheuttaa osin myös eriarvoisuutta hyvinvointialueiden välillä – kuntien kustannuksella -, koska osalla alueista harmonisaatiosta aiheutuvat kustannuspaineet ovat jatkossa pienemmät. Edelläkävijäkuntien siirtyviin sote-kustannuksiin sisältyvien palkkaharmonisoinnin kustannusten eliminointi voitaisiin tehdä valtion talouden kannalta kustannusneutraalisti siten, että vastaavat kustannukset vähennettäisiin siirtymäaikana ko. hyvinvointialueiden rahoituksesta. Siirtymäaika olisi tarpeellinen, koska aloittavilla hyvinvointialueilla harmonisointia tullaan toteuttamaan useamman vuoden aikana. Tämänkaltainen malli olisi sekä kuntien että myös hyvinvointialueiden tasa-arvoisuuden kannalta perusteltu ratkaisu eikä aiheuttaisi valtion talouteen lisäkustannuspainetta.

Sinänsä positiivista on, että palkkaharmonisoinnin kustannusten aiheuttamat haasteet on huomioitu siinä määrin, että asia on asetusluonnoksessa huomioitu ja siirtolaskennan korjaamistarve tunnistetaan ja tunnustetaan. Asetusluonnoksessa esitetty ratkaisu ei kuitenkaan ole riittävä korjaamaan edelläkävijämaakuntien kunnille pysyväksi jäävää kohtuutonta taloudellista rasitusta. Mikäli vapaaehtoisissa kuntayhtymissä palkkaharmonisointiin käytettyä rahoitusta ei huomioida ja kompensoida kokonaisuudessaan – myös vuosia 2021 ja 2022 koskevien palkkaharmonisointikustannusten osalta – jäävät valtakunnallista sote-uudistusta edelläkävijöinä ennakoineiden ja pilotoineiden alueiden kunnat uudistuksen rahoituslaskennan mekanismien vuoksi pysyvästi heikompaan rahoitusasemaan muiden alueiden kuntiin verrattuna. On huomattava, että hallintovaliokunta on myös mietinnössään todennut, että palkkaharmonisaation perusteella eri alueiden kunnat ovat eri asemassa riippuen siitä, onko palkkaratkaisut jo tehty vai tehdäänkö ne vasta sote-uudistuksen voimaantulon jälkeen.

Päätös Hyväksyttiin.

OTTO-OIKEUS VIRANHALTIJOIDEN PÄÄTÖKSIIN

Khall § 110/12.12.2022 Kunnanjohtajan ja hallintojohtajan ottokelpoiset päätökset ovat nähtävinä kunnanhallituksen kokouksessa. Päätöksiä esitellään tarvittaessa.

Vs.Kj Kunnanhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja päättää, ettei käytä otto-oikeutta edellä mainittuihin viranhaltijapäätöksiin.

Päätös Hyväksyttiin.

ILMOITUSASIAT

Khall § 111/ 12.12.2022 Kunnanhallituksen tiedoksi saatetaan seuraavat valtion viranomaisten päätökset ja kirjeet sekä muiden yhteisöjen ym. asiakirjat tai kirjeet:

1. Valtioneuvosto kirje VN/29335/2022 Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuun turvallisen siirtymän varmistaminen
2. Aluehallintovirasto päätös 62/2022, Dnro ISAVI/1904/2021 Ripatinkoski Oy
3. Elinkeino-, liikenne – ja ympäristökeskus päätös ESAELY/1529/2021 Luonnonsuojelualueen perustaminen
4. Kuntaliiton yleiskirje 7/2022 eduskuntavaalit 2023
5. Työ- ja elinkeinoministeriön kirje kuntien tehtävistä ja resursseista kotoutumisen edistämisessä.
6. Ote Mikkelin kaupungin hallintojohtajan viranhaltijapäätöksestä 22.11.2022 § 30
7. Ote Mikkelin seudun ympäristölautakunnan pöytäkirjasta 17.11.2022 § 17
8. Etelä-Savon pelastuslautakunta pöytäkirja 8.11.2022
9. Pohjois-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen pöytäkirjaote 31.10.2022 § 274
10. Itä-Suomen poliisilaitos, tutkinnanpäätös 5740/R/1685/21
11. Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän hallituksen pöytäkirja 20.10.2022
12. Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän valtuuston pöytäkirja 26.10.2022
13. Simo Kimanen, Suur-Savon sähkön osakkeiden myyntitarjous
14. Etelä-Savon maakuntaliitto, kannanotto, Itäradan suunnittelu etenee Savon ja Karjalan suunnittelu käynnistynyt
15. Tarkastuslautakunnan pöytäkirja 24.11.2022

vs. Kj Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tietoonsa saatetuksi. Asiakirjat ja kirjeet eivät aiheuta enempiä toimenpiteitä.

Päätös Hyväksyttiin.

MAANVUOKRASOPIMUKSEN HYVÄKSYMINEN/ HIRVENSALMEN KUNTA JA JÄRVI-SUOMEN AURINKO OY

Khall §112/12.12.2022 Kunnan ja Järvi-Suomen Aurinko Oy:n kesken on laadittu maan vuokrasopimus, joka koskee kiinteistöillä 97-418-7-43, 97-418-7-156 ja 97-418-7-49 sijaitsevia maa-alueita, jotka muodostavat vuokrattavan alueen. Vuokra-alue on merkitty vuokrasopimuksen liitteenä olevaan karttaan.

Vuokra-aika alkaa 1.1.2023 ja päättyy 1.1.2043

vs. Kj. Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä 9 olevan vuokrasopimuksen

Päätös Hyväksyttiin.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT / Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua ja täytäntöönpanoa.

Pykälät: §§ 96-100, 104-105, 108-111

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

HVal 3 §:n 1 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla

Pykälät ja valituskieltojen perusteet: §

Hankintaoikaisu- ja valitusosoitus hankintalain mukaan:

Pykälät: §
Aika: 14 päivää
Markkinaoikeus Osoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
Puhelin: 029 56 43300 Faksi: 029 56 43314
Sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Valitusosoitus maankäyttö- ja rakennuslain 193 §:n mukaan:

Pykälät: §
Aika: 30 päivää
Itä-Suomen hallinto-oikeus Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite: Puistokatu 29, 70100 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 Faksi: 029 56 42501
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

OIKAISUVAATIMUSOHJEET
Oikaisuvaatimusviranomainen ja –aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.
Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite, postiosoite ja sähköpostiosoite.

Hirvensalmen kunnanhallitus Osoite: Keskustie 2, 52550 Hirvensalmi
Puhelin: (015) 727 111 Faksi: (015) 451 320
Sähköposti: hirvensalmi@hirvensalmi.fi

Pykälät §§ 101-103, 106-107,112

Aika:14 päivää

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.