Aika	8.6.2020 klo 16.00-18.13
Paikka	kunnan valtuustosali

Käsitellyt asiat

34	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
35	Pöytäkirjan tarkastajien valitseminen
36	Työjärjestyksen hyväksyminen
37	Etelä-Savon maakuntauudistuksen ohjausryhmän edustajien nimeäminen
38	Kunnanvaltuuston, kunnanhallituksen ja lautakuntien kokousten järjestäminen sähköisenä kokouksena
39	Lausunto hallituksen esitysluonnoksesta laajakaistarakentamisen tuesta
40	Oikaisuvaatimus koskien yksinyrittäjätuen päätöstä 8/2020/ Erkki Tulla
41	Maanvuokrasopimusluonnoksen hyväksyminen/ Kiinteistö Oy Hirvensalmen Satama
42	Oikaisuvaatimus kunnanhallitukselle/ Ari Kämppi
43	Ari Kämpin selvityspyynnöt ja kunnanhallituksen sisäiset toimintaohjeet
44	Luottamushenkilöiden epäasiallinen käytös
45	Otto-oikeus viranhaltijoiden päätöksiin
46	Ilmoitusasiat

Saapuvilla olleet jäsenet

Hölttä Pepe
Kämppi Ari
Eeva-Liisa Lindgren
Liukkonen Heikki, puheenjohtaja
Luntta Pirkko
Pesonen Sirpa-Helena, varajäsen, § 42-43
Raatikainen Hannu
Väisänen Seija

Muut saapuvilla olleet	Mynttinen Maritta	kunnanvaltuuston pj
	Heinikainen Antti	Kunnanvaltuuston I varapj
	Kekkonen Esko	Kunnanvaltuuston II varapj
	Ruhanen Seppo	kunnanjohtaja, esittelijä
	Matilainen Anne	pöytäkirjanpitäjä

34 § Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

35 § Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Pepe Hölttä ja Seija Väisänen.

Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus

_____ _____
Heikki Liukkonen Anne Matilainen
puheenjohtaja pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastajat, tarkastusaika __.__.2020

_____ _____
Pepe Hölttä Seija Väisänen

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä 16.6.2020

_____

TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN

Khall § 36/8.6.2020

Kj Kunnanhallitus hyväksyy tämän esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös Ari Kämppi teki muutosesityksen, että työjärjestykseen lisätään seuraavat asiat:

- Käsitellään Jouko Luukkosen koulutusmateriaali Luottamushenkilö- ja viranhaltijajohdon yhteistyö (31.8.2017) ennen § 43
- Kunnanhallituksen 3.2.2020 pöytäkirjan väärennös asiakohta § 15 Kirkkoherra Jukka Sepperin avustushakemus
- 15.4.2020 epäasiallinen kirjoitus Hirvensalmelainen-lehdessä, kirjoittajat Liukkonen Heikki ja Pepe Hölttä
- 3.2.2020 hallintojohtaja Matilainen pahoinpiteli kunnanhallituksen puheenjohtaja Heikki Liukkosen kunnanhallituksen kokouksessa
- Seppo Ruhasen ja Anne Matilaisen epäasiallinen käytös kahta kunnanhallituksen jäsentä kohtaan viimeisten vuosien aikana
- Otto-oikeuden käyttäminen, tekninen lautakunta 29.4.2020 § 28 Vuoropäiväkodin rakennuttamistehtävät

Pirkko Luntta kannatti muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosesitys ja tulee äänestää. Äänestystavaksi hän esitti kädennostoäänestystä. Esitys hyväksyttiin.

Sen puolesta, ketkä kannattavat kunnanjohtajan esitystä äänestävät JAA ja Ari Kämpin esityksen puolesta äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys. Äänestyksessä annettiin yhteensä 7 ääntä. Äänet jakautuivat seuraavasti:

JAA 5 (Pepe Hölttä, Eeva-Liisa Lindgren, Heikki Liukkonen, Hannu Raatikainen ja Seija Väisänen)
EI 2 (Ari Kämppi, Pirkko Luntta)

Puheenjohtaja totesi, että kunnanjohtajan esitys on kunnanhallituksen päätös.

ETELÄ-SAVON MAAKUNTAUUDISTUKSEN OHJAUSRYHMÄN EDUSTAJIEN NIMEÄMINEN

Khall § 37/8.6.2020

Essote pyytää Hirvensalmen kuntaa nimeämään kaksi edustajaa Etelä-Savon sote-maakuntauudistuksen ohjausryhmään.

Sanna Marinin hallitus on käynnistänyt sote-uudistuksen valmistelun. Uudistuksessa kootaan sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestäminen kuntaa suuremmille itsehallinnollisille alueille. Myös pelastustoimen järjestäminen siirretään maakuntien tehtäväksi. Sosiaali- ja terveyspalveluiden vaikuttavuutta ja tuottavuutta parannetaan, palveluiden kustannusten nousua hillitään ja niiden läpinäkyvyyttä ja avoimuutta lisätään.

Hallitusohjelmassa todetaan, että uudistus tarvitsee tuekseen toimivat tietojärjestelmä- ja tiedonhallintajärjestelmät sekä kattavan tietopohjan ja yhtenäisen tavan raportoida. Tietojärjestelmien yhteensovittaminen, ICTvalmistelu ja muu sote-kehittämistyön rahoitus turvataan siirtymävaiheen aikana.

Visiona on, että Suomi on maa, jossa jokainen saa hoitoa, hoivaa ja huolenpitoa oikea-aikaisesti ja yhdenvertaisesti. Palvelut ovat kustannustehokkaita ja vaikuttavia. Ne rakentuvat joustavasti ja kokonaisvaltaisesti ihmisen elämäntilanteiden ja tarpeiden ympärille. Sosiaali- ja terveysministeriön osoittamassa valmistelun rahoituksessa ei ole vielä kyse tulevan sote-uudistuksen toimeenpanosta, vaan vapaaehtoisen alueellisen yhteistyön ja yhteisen valmistelun tukemisesta. Hankkeissa voidaan jatkaa edellisellä vaalikaudella tehtyä valmistelua sekä alueen kuntien ja kuntayhtymien aloittamaa, välttämättömäksi osoittautunutta kehittämistyötä. Tässä vaiheessa on ollut haettavana rahoitusta Rakenneuudistukseen ja Tulevaisuuden sote-keskus ohjelmaan.

Rakenneuudistushakemuksessa on huomioitu seuraavat näkökulmat:
1. Vapaaehtoinen alueellinen valmistelu ja hankekoordinaatio
2. Johtamisen ja ohjauksen kehittäminen
3. Toimintatapojen ja –prosessien uudistaminen ja yhtenäistäminen digitaalisten välineiden avulla.

Näiden lisäksi valtionavustusta on haettu maakuntien yhteisille kehittämishankkeille, mm. asiakas- ja potilastietojärjestelmälle. Rakenneuudistuksen valtionavustushaku ja sen tavoitteet nivoutuvat yhteen Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman kanssa. Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelmaa toteutetaan alueellisilla kehittämishankkeilla. Niissä painotetaan peruspalveluiden saa-

tavuutta edistäviä kehittämistoimia, jotka samalla tukevat hallitusohjelman mukaisen hoitotakuun tiukentamisen mahdollisuuksia.

Ohjelman tarkoituksena on kehittää laaja-alainen sosiaali- ja terveyskeskus, josta ihminen saa palvelunsa sujuvasti ja avun yksilöllisiin tarpeisiinsa. Sosiaali- ja terveyskeskuksessa hyödynnetään uudenlaista työnjakoa, tarjotaan eri ammattilaisten ja erityistason konsultaatioita sekä hyödynnetään digitalisointia. Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskuksen ei tarvitse tarkoittaa uutta yhteistä rakennusta, vaan kussakin maakunnassa sen palvelut ja tilat sekä toimintamallit suunnitellaan vastaamaan asukkaiden tarpeisiin.

Asiakkaalle kehittämistyö näkyy perustason sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuuden, laadun, yhteentoimivuuden, saavutettavuuden ja tehokkuuden parantumisena. Johtamismallit ja näyttöön perustuvat menetelmät tukevat asiakaslähtöisyyttä sekä työntekijöiden kehittymistä ja hyvinvointia. Tarkoituksena on myös vahvistaa kansalaisten luottamusta julkisesti järjestettyihin sosiaali- ja terveyspalveluihin.

Etelä-Savon maakuntaa koskevat rahoitushakemukset on toimitettu ministeriöön 23.4.2020. Hankehallinnoijana toimii Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä. Sitoumukset hankkeisiin osallistumisesta on pyydetty Vaalijalan kuntayhtymältä, Etelä-Savon pelastuslaitokselta sekä Pieksämäen kaupungilta. Hankehakemuksissa on huomioitu mahdollisuus ottaa Itä-Savon organisaatiot mukaan yhteiseen työskentelyyn.

Hankehakemusten valmistelun yhteydessä on käynnistetty hankeoppaiden mukainen johtoryhmätyö.

Hankekokonaisuudelle on tarve nimetä myös ohjausryhmä. Ohjausryhmä toimii poliittisen vuorovaikutuksen, linjausten ja päätöksenteon areenana. Jokainen siihen edustajansa lähettävä organisaatio vastaa mahdollisista kokouspalkkioista ja matkakustannuksista.

Kj. Kunnanhallitus nimeää Etelä-Savon sotemaakuntauudistuksen ohjausryhmään kunnanhallituksen puheenjohtaja Heikki Liukkosen ja kunnanjohtaja Seppo Ruhasen.

Päätös Keskustelun aikana Pirkko Luntta esitti ohjausryhmään Heikki Liukkosta ja Antti Heinikaista.

Puheenjohtaja totesi, että suoritetaan vaali. Vaali suoritetaan suljetulla lippuäänestyksellä. Pöytäkirjantarkastajat toimivat ääntenlaskijoina.

Suoritettiin vaali sotemaakuntauudistuksen ohjausryhmän edustajista. Vaalin tulos oli seuraava: Heikki Liukkonen 7 ääntä, Seppo Ruhanen 5 ääntä ja Antti Heinikainen 2 ääntä.

Kunnanhallitus nimesi sotemaakuntauudistuksen ohjausryhmän edustajiksi Heikki Liukkosen ja Seppo Ruhasen.

Hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Pirkko Luntta jätti asiasta eriävän mielipiteen (Liite nro 3).

KUNNANVALTUUSTON, KUNNANHALLITUKSEN JA LAUTAKUNTIEN KOKOUSTEN JÄRJESTÄMINEN SÄHKÖISENÄ KOKOUKSENA

Khall § 38/8.6.2020

Eduskunta hyväksynyt lain kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta joka mahdollistaa rajatusti kuntien ja kuntayhtymien hallintosäännöstä poikkeamisen kunnan tai kuntayhtymän hallituksen päätöksellä.

Eduskunnan päätöksen mukaisesti kuntalakiin lisätään väliaikaisesti seuraavat pykälät:

§90a: Sen estämättä, mitä kunnan hallintosäännössä määrätään toimielinten päätöksentekotavoista, sähköisestä kokouksesta, toimielimen kokouskutsun lähettämisestä ja toimielimen kokouksen julkisuudesta, kunnanhallitus voi päättää, että:
1) toimielimelle kuuluvista asioista voidaan päättää kuntalain 98 ja 99 a §:ssä tarkoitetuilla tavoilla [sähköinen kokous] ;
2) toimielimen sähköinen kokous voidaan pitää 99 a §:ssä tarkoitetulla tavalla;
3) toimielimen kokouskutsu voidaan lähettää sähköisesti;
4) toimielimen julkista kokousta voi seurata vain sähköisesti kunnanhallituksen päätöksessään osoittamalla tavalla.
Mitä 1 momentissa säädetään kunnasta, sovelletaan myös kuntayhtymään.

§99a: Sähköinen kokous voidaan pitää käyttäen sellaista videoneuvottelua tai muuta soveltuvaa teknistä tiedonvälitystapaa, että:
1) kokouksen puheenjohtaja ja sihteeri voivat luotettavasti todentaa kokoukseen osallistuvat;
2) kokouksen puheenjohtaja voi johtaa kokousta kuntalain 102 §:ssä tarkoitetulla tavalla; ja
3) kokoukseen osallistuva voi seurata kokouksen kulkua ja osallistua asioiden käsittelyyn.

Lakimuutos on tullut voimaan 1.5.2020. §90a on voimassa 31.7.2020 saakka ja §99a 31.5.2021 saakka.

Kj.

Kunnanhallitus
- Päättää, että kunnanvaltuustolle, kunnanhallitukselle ja lautakunnille kuuluvista asioista voidaan 31.5.2021 saakka päättää kuntalain 98 ja 99a §:ssä tarkoitetuilla tavoilla sähköisessä kokouksessa,
- Päättää, että kunnanvaltuuston, kunnanhallituksen ja lautakuntien kokous voidaan pitää kuntalain väliaikaista muuttamista koskevan lain 99 a §:ssä tarkoitetulla tavalla,
- Toteaa, että varsinainen kokous on ensisijainen toimintatapa kokouksille normaalioloissa ja mahdollisesti myös poikkeusoloissa.
- Toteaa, että sähköisessä kokouksessa toimielimen puheenjohtajat ja esittelijät sekä pöytäkirjanpitäjä ovat fyysisesti läsnä ja muut

etäyhteydellä.
- Ohjeistaa, että sähköiseen kokoukseen osallistuvan luottamushenkilön tulee erityisesti huolehtia siitä, että salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut ole ulkopuolisten kuultavissa tai nähtävissä.

Päätös Hyväksyttiin.

LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA LAAJAKAISTARAKENTAMISEN TUESTA

Khall § 39/8.6.2020

Liikenne- ja viestintäministeriö valmistelee hallituksen esitystä laajakaistarakentamisen tuesta ja pyytää mm. kunnilta lausuntoja esitysluonnoksesta. Hallituksen esitysluonnoksessa ehdotettu laki mahdollistaisi laajakaistarakentamisen tukemisen valtion varoista. Laki sisältäisi säännökset tuen myöntämisen ja maksamisen edellytyksistä sekä toimivaltaisesta tukiviranomaisesta ja tämän tehtävistä.

Laajakaistarakentamisen tukeminen mahdollistettaisiin alueilla, joilla nopean laajakaistan kaupallista tarjontaa ei ole. Kaupallisesti tarjolla olevat laajakaistayhteydet sekä suunnitelmat sellaisten rakentamiseksi kartoitettaisiin ennen valtiontuen julkista hakumenettelyä.

Hallituksen esitysluonnos liittyy pääministeri Sanna Marinin hallitusohjelman strategiseen kokonaisuuteen elinvoimainen Suomi. Hallitusohjelman mukaan laajakaistatukiohjelmaa jatketaan. Ohjelma suunataan alueille, joille kaupallista laajakaistaa ei ole tulossa ennen vuotta 2025 ja siinä huomioidaan myös taajamien ongelmat. Suomessa on tuettu laajakaistarakentamista julkisella tuella vuoden 2010 alusta, jolloin laajakaistarakentamisen tuesta hajaasutusalueilla annettu laki (1186/2009) tuli voimaan.

Esityksen tavoitteena on mahdollistaa julkisen tuen myöntäminen nopeiden laajakaistayhteyksien rakentamiseen alueilla, joille niitä ei markkinaehtoisesti rakenneta. Nyt esitetyllä tuella nopeiden laajakaistayhteyksien piiriin olisi tavoitteena saada noin 10 000 uutta kotitaloutta.

Kunnat rahoittaisivat jatkossakin osan toteutettavista laajakaistahankkeista ja kuntien rahoitusosuus määräytyisi kaavalla, jossa huomioidaan tilastollinen kuntaryhmitys ja kunnan taloudellinen tila.

Kj,

Hirvensalmen kunnanhallitus pitää hyvänä periaatteena, että julkista tukea voi saada laajakaistayhteyksien kehittämiseksi alueille, joilla ei ole vastaavaa kaupallista tarjontaa. Kaikille alueille ei ole markkinaehtoisesti kannattavaa investoida nopeiden yhteyksien rakentamiseen esimerkiksi alhaisten tilaajamäärien ja pitkien etäisyyksien vuoksi. Näin ollen markkinaehtoisesti nopeiden viestintäyhteyksien piiriin pääsevien ja aiemmalla tukiohjelmalla nopean liittymän saaneiden alueiden väliin on jäänyt paljon kansalaisia, joille tulisi myös mahdollistaa edistyksellisten viestintäyhteyksien saatavuus.

Hyvät tietoliikenneyhteydet mahdollistavat tehokkaan etätyöskentelyn. Harvaanasutuilla seuduilla ja myös taajamissa oleville yrityksille koko maan kattavat nopeat tietoliikenneyhteydet mahdollistavat sujuvan yhteydenpidon yhteistyökumppaneiden ja asiakkaiden välillä huolimatta sijaintipaikasta. Samoin tuotanto edellyttää nykyään häiriöttömiä ja toimintavarmoja yhteyksiä.

Kuten esityksessäkin todetaan, on kiinteiden yhteyksien paremmasta saatavuudesta hyötyä yleisesti alueen yritystoiminnalle sekä alueen kehittymiselle ja elinvoimalle. Nopeiden ja luotettavien yhteyksien välttämättömyys koko Suomessa on korostunut kevään 2020 aikana, kun suuri osa suomalaisista on siirtynyt etätyöskentelyyn.

Haja-asutusalueiden laajakaistapalveluiden suurin haaste on vähäinen asiakasmäärä ja siksi kaiken asiakaspotentiaalin hyödyntäminen on keskeistä. Laista tulee poistaa tarpeeton jaottelu vakituisiin ja vapaa-ajanasukkaisiin. Koko Etelä-Savossa on yli 48 000 vapaa-ajanasuntoa ja Hirvensalmella noin 3 200 vapaa-ajanasuntoa, jotka tukikelpoisina lisäävät merkittävästi yhteyksien kysyntäpotentiaalia ja näin edistetään sekä hankkeiden toteutumista että etätyön tekemisen ja monipaikkaisen asumisen mahdollisuuksia.

Esityksen lähtökohtana on, että myös kunnat tarvittaessa osallistuisivat kunnan haja-asutusalueille sijoittuvien laajakaistahankkeiden rahoitukseen. Esityksessä ei asetettaisi kunnille velvollisuutta tähän, vaan asia jäisi kunnan omaan harkintaan. Käytännössä kuitenkin esityksen mukaan hankkeiden toteuttamisen edellytyksenä on kuntien osallistuminen hankkeiden rahoituksen.

Kuntien maksuosuus on 33, 22 tai 8 prosenttia riippuen kunnan väestö- ja alue-rakenteesta sekä taloudellisesta kantokyvystä. Vaikka hankkeiden toteuttaminen perustuu vapaaehtoisuuteen tuo vaatimus kuntien osallistumisesta hankkeiden kustannuksiin käytännössä uuden menoerän kuntatalouteen, mikä tässä kuntataloustilanteessa on enemmän kuin haasteellista. Kuntatalouden tilan huomioiden, tulisi kuntien rahoitusvastuu jäädä alle 10 prosenttiyksikön.

Hirvensalmen kunnanhallitus tiedostaa, että nopeat ja toimintavarmat tietoliikenneyhteydet ovat välttämättömiä nyky-yhteiskunnan toiminalle, mutta ensisijainen vastuu niiden rahoituksesta tulee kuulua hallitusohjelman tavoitteiden myötä valtiolle niiden alueiden osalta, jossa ne eivät markkinaehtoisesti toteudu.

Lakiluonnoksen perusteluissa sivulla 17 on nostettu esille kunnan maksuosuuden (8, 22 tai 33 %) asemesta vaihtoehtoinen laajakaistarakentamisen tuen toteuttamismalli. Siinä valtiontukihankkeet voisi toteuttaa ilman edellytystä kunnan osallistumisesta hankkeeseen. Vaihtoehdon etuna ehdotettuun nähden olisi, että valtiontuettujen laajakaistahankkeiden toteuttamiselle olisi yhdenvertaiset mahdollisuudet kaikkialla Suomessa, minne nopea laajakaista ei rakennu markkinaehtoisesti. Tällöin myös niiden kuntien alueilla asuvat, joiden kunta ei esimerkiksi taloudellisista syistä voi osallistua laajakaistahankkeen kuluihin, voisivat päästä osittain valtiontuella rakennettujen yhteyksien piiriin. Näin rakennettaisiin alueellisesti tasa-arvoisempaa yhteiskuntaa niin yrityksille kuin myös kansalaisille.

Päätös Hyväksyttiin.

OIKAISUVAATIMUS KOSKIEN YKSINYRITTÄJÄTUEN PÄÄTÖSTÄ 8/2020/ ERKKI TULLA

Khall § 40/8.6.2020

Erkki Tulla on jättänyt oikaisuvaatimuksen Hirvensalmen kunnanhallitukselle (18.5.2020/56), joka koskee päätöstä 8/2020 4.5.2020 yksinyrittäjien avustuksen myöntämisestä Ravitalli Erkki Tullalle. Oikaisuvaatimus liitteenä 1.

Työ- ja elinkeinoministeriö on linjannut yksinyrittäjien tukea seuraavasti liittyen siihen koskeeko tuki maatilayrittäjyyttä:

Tässä asetuksessa tarkoitetaan yksinyrittäjällä yksin taloudellista toimintaa harjoittavaa Suomessa toimivaa päätoimista yrittäjää, riippumatta toiminnan oikeudellisesta muodosta ja rahoitustavasta.

Yrityksen määritelmä vastaa EU:n valtiontukisääntelyn mukaista yrityksen määritelmää. Suomessa pääosa taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen saajista on rekisteröityneinä yritys- ja yhteisötietokantaan. EU:n valtiontukisääntelyn mukainen määritelmä yrityksestä sisältää myös henkilölle myönnettävät tuet taloudelliseen toimintaan. Myös taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä annetussa laissa (429/2016) taloudellisen toiminnan käsite vastaa EU:n valtiontukisääntelyn mukaista määritelmää. Yrityksellä tarkoitetaan taloudellista toimintaa harjoittavia yksiköitä riippumatta niiden oikeudellisesta muodosta tai rahoitustavasta.

Yksinyrittäjäksi määritellään yrittäjä tai ammatinharjoittaja, jolla ei ole palveluksessaan palkattua työvoimaa (ml freelancer -yrittäjät). Yrityksessä saattaa olla useita yrittäjäasemassa olevia henkilöitä, jotka eivät siis ole palkansaajan asemassa (työsuhteessa), mutta ei välttämättä yhtään työsuhteista henkilöä.

Yksityisyrittäjän liitännäiselinkeino tulkitaan sivutoimiseksi yksinyrittäjyydeksi, mikä ei oikeuta tukeen.

Mikäli yksinyrittäjällä on useita yrityksiä, hän voi hakea valtionavustusta vain yhden yrityksen osalta, jossa hän toimii päätoimisena. Jos kyse on yrityksestä, jossa on useita yrittäjäasemassa olevia henkilöitä, jotka tosiasiallisesti työskentelevät ko. yrityksessä, he voivat hakea ELY-keskuksen rahoitusta.

Päätoimiselta yksinyrittäjältä edellytetään, että yrittäjällä on yrittäjän eläkevakuutus (YEL-vakuutusnumero) tai että hakija (esimerkiksi yritys on aloittanut alle 6 kk sitten) voi esittää vähintään vuosittaisen 20 000 euron yrittäjätulon tai laskutuksen.

Maatilayrittäjät ovat MYEL:n piirissä. Yksinyrittäjien avustus perustuu de minimis –tukiasetukseen. De minimis -asetusta sovelletaan kaikilla toimialoilla lukuun ottamatta maatalouden alkutuotantoa sekä kalastus- ja vesiviljelyä, joita koskevat omat de minimis -sääntönsä. Lisäksi maataloustuotteiden jalostuksen ja kaupan pitämisen alalla toimiviin yrityksiin asetusta sovelletaan rajoitetusti.

Maatalousyrittäjät, voivat hakea maksuvalmiuslainalle valtiontakausta, jonka haku on parhaillaan käynnissä. Lisäksi Finnvera voi taata lainoja.

Kj. Kunnanhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen.

Hakija on päätoiminen yrittäjä, mutta ei kuulu tuen piiriin kuuluvalle toimialalle. Hakija on rekisteröitynyt toimialalle 01430, joka ei kuulu TEM-linjauksen mukaan tuen piiriin. Tukea ei TEM:n mukaan voida myöntää MYEL-vakuutetulle ja yrityksen toimialaa arvioitaessa käytetään virallisia rekisteritietoja.

Yritys on rekisteröitynyt arvolisäverorekisteriin ainoastaan alkutuottajana, jolloin De minimis-tukea ei voida myöntää.

Päätös Hyväksyttiin.

MAANVUOKRASOPIMUSLUONNOKSEN HYVÄKSYMINEN/ KIINTEISTÖ OY HIRVENSALMEN SATAMA

Khall § 41/8.6.2020 Kiinteistö Oy Hirvensalmen Satama haluaa jatkaa vuokrasopimusta Lukkarinkehto nimisen kiinteistön (Kiinteistötunnus: 97-402-7-388). Käyttötarkoitus palveluliiketoiminta. Maanvuokrasopimusluonnos liitteenä 2.

Kj. Kunnanhallitus hyväksyy liitteen 2 mukaisen maanvuokrasopimusluonnoksen.

Päätös Hyväksyttiin.

OIKAISUVAATIMUS KUNNANHALLITUKSELLE/ ARI KÄMPPI

Khall § 42/8.6.2020 Ari Kämppi on lähettänyt oikaisuvaatimuksen

”OIKAISUVAATIMUS HIRVENSALMEN KUNNANHALLITUKSELLE

Päätös: Khall § 26 / 30.3.2020 Vuoden 2019 tilinpäätöksen hyväksyminen

Vaatimus: Kyseinen päätös pitää kumota.

Perustelu: Kyseistä päätöstä on ollut tekemässä Aada Ruhanen. Hänen olisi pitänyt jäävätä itsensä, koska on kunnanjohtaja Sepp Ruhasen lähisukulainen (tytär), ja oli siten esteellinen asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon.
Asiassa äänestettiin, ja Aada Ruhanen äänesti isänsä esityksen mukaisesti

Hirvensalmella 16.4.2020

Ari Kämppi”

Kj. Kunnanhallitus toteaa, että asia koskee valmistelua, eikä siitä saa tehdä kuntalain mukaista oikaisuvaatimusta. Kunnanhallitus päättää, ettei se käsittele Ari Kämpin oikaisuvaatimusta.

Päätös Hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Ari Kämppi oli esteellinen ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Varajäsen Sirpa-Helena Pesonen oli kokouksessa asian käsittelyn ajan.

ARI KÄMPIN SELVITYSPYYNNÖT JA KUNNANHALLITUKSEN SISÄISET TOIMINTAOHJEET

Khall § 43/8.6.2020

Ari Kämppi on lähettänyt 30.3.2020-22.4.2020 välisenä aikana useita selvityspyyntöjä kunnan eri viranhaltijoille. Selvityspyynnöt esitetään kokouksen osallistujille kokouksessa.

Luottamushenkilöllä on oikeus saada viranomaiselta tietoja, joita hän toimessaan tarvitsee ja luonnollisesti kulloinkin käsiteltävinä oleviin asioihin. Viranomaista ei velvoiteta antamaan kopioita tai tulosteita asiakirjoista. Luottamushenkilön tiedonsaantioikeus ulottuu olemassa olevaan tietoon. Luottamushenkilö ei voi vaatia luottamushenkilön tiedonsaantioikeuden perusteella erilaisia koonteja, yhteenvetoja tai selvityksiä.

Tietoja voi saada esimerkiksi päätöksenteon perusteeksi käsiteltävässä asiassa, mutta kunnan muiden toimialojen tietoja ei voi saada esimerkiksi pelkästään huvikseen yleistä valvontatehtävää varten.

Ari Kämppi on pyytänyt kunnan viranhaltijoilta useita selvityksiä. Pääosa koskee asioita, joita on vaikea katsoa kuuluvan luottamushenkilön toimenkuvaan tai käsiteltäviin asioihin. Selvityksistä pääosa koskee pyyntöjä joiden ei voi katsoa täyttävän asiallisen käytöksen kriteerejä ja epäselvää on myös se mihin Ari Kämppi tarvitsee kyseisiä tietoja. Osa selvityspyynnöistä on henkilöä loukkaavia ja siten asiattomia ja selvityspyynnöillään Ari Kämppi on aiheuttanut viranhaltijoille kuormitusta ja kaikki viranhaltijat ovat ottaneet yhteyttä selvityspyynnön saatuaan esimieheensä.

Luottamushenkilöt hoitavat tehtäviään lain nojalla ja heidän on noudatettava lakia kaikessa toiminnassaan. Luottamushenkilöt myöskin toimivat tehtävässään virkavastuulla. Rikoslain 40. luvun 11 §:n mukaan virkarikossäännöksiä sovelletaan myös julkista luottamustehtävää hoitavaan henkilöön. Kunnan virkavastuulla toimivia luottamushenkilöitä ovat muun muassa valtuutetut, hallituksen jäsenet, varajäsenet ja puheenjohtajistot sekä lautakuntien ja johtokuntien jäsenet, varajäsenet ja puheenjohtajistot. On vältettävä menettelyä, joka on omiaan heikentämään luottamusta viranomaistoiminnan tasapuolisuuteen. Tietojaan luottamushenkilö ei saa käyttää väärin.

Luottamushenkilön pitää lisäksi ottaa huomioon toiminnassaan myös hyvän hallinnon perusteet. Hyvästä hallinnosta säädetään hallintolain 2. luvussa. Hyvän hallinnon periaatteiden mukaan mm. edellytetään tasapuolista kohtelua, käytettävä toimivaltaa hyväksyttäviin tarkoituksiin ja toimittava puolueettomasti.

Yksi tärkeä huomioitava asia on muistaa myös yhdenvertaisuuslaki, jossa taataan yhdenvertainen kohtelu. Yhdenvertaisuuslain nojalla

luottamushenkilön tulee kaikessa toiminnassaan edistää yhdenvertaisuutta tavoitteellisesti ja suunnitelmallisesti sekä vakiinnuttaa sellaiset hallinto- ja toimintatavat, joilla varmistetaan yhdenvertaisuuden edistäminen asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa. Päätöksiä tehdessä ja tehtäviä hoitaessaan luottamushenkilön tulee toimia yleisen edun mukaisesti, eikä toiminnassa saa esimerkiksi edistää omaa etua tai yksittäisten henkilöiden tai ryhmien etuja tavoitteena suora tai välillinen henkilökohtainen hyöty. Muun muassa tämän takia laissa onkin säädetty esteellisyydestä.

Kuntalaissa on säännös luottamushenkilöiden käyttäytymisestä. Säännös koskee luottamushenkilön toimintaa luottamustehtävässään. Sen mukaan luottamushenkilön on mm. toimia arvokkaasti tehtävän edellyttämällä tavalla. Luottamushenkilöltä edellytetään tasapuolista ja oikeudenmukaista toimintaa. Tämän säännöksen tavoitteena on vahvistaa kansalaisten luottamusta kunnallishallintoon.

Ari Kämpin selvityspyynnöt ovat pääosin epäasiallisia ja eivät täytä luottamushenkilöltä vaadittavaa arvokasta käyttäytymistä.

Khall pj

Kunnanhallitus päättää sisäisenä toimintatapaohjeenaan, että kuntaorganisaation tarpeettoman kuormituksen ehkäisemiseksi:

- yksittäiset hallituksen jäsenet pidättäytyvät erillisistä selvityspyynnöistä
- jos tarve selvityksille ilmenee, pyytää kunnanhallitus niitä kollegiona.
- kehottaa Ari Kämppiä noudattamaan luottamustehtävässään sen vaatimaa arvokkuutta.

Päätös

Keskustelun aikana Pirkko Luntta teki seuraavan muutosesityksen: Syytös Ari Kämpin epäasiallisista selvityspyynnöistä hylätään perusteettomina. Samoin kunnanhallituksen sisäinen toimintaohje tulee hylätä laittomana.

Sirpa-Helena Pesonen kannatti Pirkko Luntan muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosesitys ja tulee äänestää. Äänestystavaksi hän esitti kädennostoäänestystä. Esitys hyväksyttiin.

Sen puolesta, ketkä kannattavat kunnanhallituksen puheenjohtajan esitystä äänestävät JAA ja Pirkko Luntan esityksen puolesta äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys. Äänestyksessä annettiin yhteensä 7 ääntä. Äänet jakautuivat seuraavasti:

JAA 5 (Pepe Hölttä, Eeva-Liisa Lindgren, Heikki Liukkonen, Hannu Raatikainen ja Seija Väisänen)
EI 2 (Pirkko Luntta, Sirpa-Helena Pesonen)

Puheenjohtaja totesi, että kunnanhallituksen puheenjohtajan esitys on kunnanhallituksen päätös.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Ari Kämppi oli esteellinen ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Varajäsen Sirpa-Helena Pesonen oli kokouksessa asian käsittelyn ajan.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Pirkko Luntta ja Sirpa-Helena Pesonen jättivät eriävän mielipiteen (liite nro 4).

LUOTTAMUSHENKILÖIDEN EPÄASIALLINEN KÄYTÖS

Khall § 44/8.6.2020

Kunnanhallitus on huomauttanut 23.4.2018 eräitä kunnanhallituksen jäseniä epäasiallisesta käytöksestä.

Epäasiallinen käytös on jatkunut edelleen.

Kunnalla on työnantajana työturvallisuuslain 28 §:n, yhdenvertaisuuslain 14 §:n ja tasa-arvolain 8 §:n perustuva velvollisuus puuttua luottamushenkilön epäasialliseen käytökseen kunnan työntekijää kohtaan.

Työturvallisuuslaki 28 §
Jos työssä esiintyy työntekijään kohdistuvaa hänen terveydelleen haittaa tai vaaraa aiheuttavaa häirintää tai muuta epäasiallista kohtelua, työnantajan on asiasta tiedon saatuaan käytettävissään olevin keinoin ryhdyttävä toimiin epäkohdan poistamiseksi.

Epäasiallinen käytös voi ilmetä esimerkiksi rasistisena tai seksuaalisena häirintänä, jatkuvana tai toistuvana työn väheksymisenä tai vaikeuttamisena, perättömien juorujen levittämisenä, epäasiallisena puheena tai julkisena mollaamisena. Tällainen käytös voi ilmetä kokouksessa, julkisessa keskustelussa, lehtien palstoilla, internetissä tai kunnan työpaikoilla.

Laukaistakseen työnantajan työsuojelullisen velvoitteen puuttua työntekijän epäasialliseen kohteluun, tulee luottamushenkilön käytöksen täyttää työtuvallisuuslain tai syrjintäkieltolakien mukaisen epäasiallisen käytöksen tunnusmerkit.

Kuntalain 85 §:n mukaisena luottamushenkilön velvollisuuksien vastaisena menettelynä voidaan pitää luottamushenkilön työturvallisuuslain tai syrjintäkieltolakien mukaista epäasiallista käyttäytymistä kunnan työntekijää kohtaan.

Kunnan toimintavelvoitteen kannalta ei ole merkitystä, täyttääkö luottamushenkilön menettely jonkin rikoksen tunnusmerkistön vai ei. Kunnan on joka tapauksessa puututtava luottamushenkilön epäasialliseen käyttäytymiseen, mikäli se täyttää työturvallisuuslain tai syrjintäkieltolakien häirinnän tai epäasiallisen kohtelun tunnusmerkit.

Kuntalaki 69 §:n 2.mom
Luottamushenkilön tulee edistää kunnan ja sen asukkaiden etua sekä toimia luottamustehtävässään arvokkaasti tehtävän edellyttämällä tavalla.

”Luottamushenkilön käyttäytymissäännös koskee luottamushenkilön toimintaa luottamustoimessaan. Luottamushenkilön tulee edistää kunnan ja sen asukkaiden parasta sekä toimia luottamustehtävässään arvokkaasti tehtävän edellyttämällä tavalla. Luottamushenkilön edellytetään kohtelevan asukkaita tasapuolisesti ja oikeudenmukai-

sesti. Hänen käytöksensä ei saa olla yleisesti hyväksyttyjen käytösnormien vastaista.

Yhteistyötoimikunta keskusteli kokouksessaan 22.4.2020 luottamushenkilöiden suunnalta viranhaltijoita kohtaan kohdistuneesta epäasiallisesta käytöksestä. Käytös täyttää työpaikkakiusaamisen kriteerit. Yhteistyötoimikunta ei suvaitse eikä hyväksy missään muodossa työpaikkakiusaamista tai epäasiallista käytöstä.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan arvioinut kunnan toimintaa ja todennut, että tarkastuslautakunta painottaa päätösten teossa vastuullisuutta ja arvokasta käytöstä eri osapuolia kohtaan huomioiden erityisesti viranhaltijat, joihin on kohdistunut turhia paineita. Edellä mainitut toiminnot edelleenkin vaikuttavat Hirvensalmen kunnan julkisuuskuvaan vähemmän positiivisesti. Tilintarkastaja on tilintarkastuskertomuksessa 2019 todennut, että kunnan hallintoa on hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti.

Khall pj. Kunnanhallitus toteaa, että kunnanhallituksen työskentelyssä on parantamisen varaa. Eräät hallituksen jäsenet ovat aiheuttaneet omalla käyttäytymisellään haittaa niin hallituksen työskentelylle kuin viranhaltijaorganisaatiolle. Tästä osoituksena ovat mm. useat asioiden käsittelyn yhteydessä esitetyt epäasialliset kommentit ja jatkuva ja toistuva viranhaltijoiden työn väheksyminen, vaikeuttaminen sekä epäasiallinen puhe. Tämä aiheuttaa työturvallisuusriskin niin muille kunnanhallituksen jäsenille kuin viranhaltijoille. Tästä on jo näkyvissä vakavia viitteitä.

Kunnanhallitus muistuttaa, että kuntalain mukaan kunnan luottamushenkilön on edistettävä kunnan ja sen asukkaiden etua ja käyttäydyttävä arvokkaasti luottamustehtävissään. Kunnanhallituksen on myös huolehdittava oman toimielimensä työturvallisuudesta ja kunnan henkilökunnan työhyvinvoinnista sekä työskentelyedellytyksistä.

Kunnanhallituksen työnantajana on viipymättä ryhdyttävä toimenpiteisiin havaittuaan työyhteisössä epäasiallista käyttäytymistä.

Kunnanhallitus edellyttää, että kunnanhallituksen jäsenet noudattavat toiminnassaan luottamushenkilöltä edellytettävää arvokkuutta ja kiinnittämään huomiota käyttäytymiseensä, ettei asiassa jouduta lisätoimenpiteisiin.

Päätös Pirkko Luntta teki esityksen asian palauttamisesta valmisteluun. Perustelut esitykselle liitteenä nro 5.

Ari Kämppi kannatti.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta valmisteluun ja tulee äänestää. Äänestystavaksi hän esitti kädennostoäänestystä. Esitys hyväksyttiin.

Sen puolesta, ketkä kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät JAA ja asian palauttamisesta valmisteluun äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys. Äänestyksessä annettiin yhteensä 7 ääntä. Äänet jakautuivat seuraavasti:

JAA 5 (Pepe Hölttä, Eeva-Liisa Lindgren, Heikki Liukkonen, Hannu Raatikainen ja Seija Väisänen)
EI 2 (Ari Kämppi, Pirkko Luntta)

Puheenjohtaja totesi, että jatketaan asian käsittelyä.

Keskustelun aikana Ari Kämppi teki seuraavan muutosesityksen: Kunnanhallitus toteaa, että kunnanhallituksen työskentelyssä on parantamisen varaa. Kunnanhallitus panostaa yhteistyön parantamiseen ja järjestää kunnanhallituksen iltakoulun, jossa käsitellään Jouko Luukkosen koulutusmateriaali luottamushenkilö- ja viranhaltijajohdon yhteistyö. Hallituksen puheenjohtaja johtaa kuntastrategian sekä kunnanhallituksen tehtävien toteuttamisen edellyttämää poliittista yhteistyötä käymällä asioiden käsittelyn edellyttämiä keskusteluja poliittisten ryhmien kanssa.

Pirkko Luntta kannatti muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu muutosesitys ja tulee äänestää. Äänestystavaksi hän esitti kädennostoäänestystä. Esitys hyväksyttiin.

Sen puolesta, ketkä kannattavat kunnanhallituksen puheenjohtajan esitystä äänestävät JAA ja Ari Kämpin esityksen puolesta äänestävät EI.

Suoritettiin äänestys. Äänestyksessä annettiin yhteensä 7 ääntä. Äänet jakautuivat seuraavasti:

JAA 5 (Pepe Hölttä, Eeva-Liisa Lindgren, Heikki Liukkonen, Hannu Raatikainen ja Seija Väisänen)
EI 2 (Ari Kämppi, Pirkko Luntta)

Puheenjohtaja totesi, että kunnanhallituksen puheenjohtajan esitys on kunnanhallituksen päätös.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Ari Kämppi ja Pirkko Luntta jättivät eriävän mielipiteen. (Liite nro 6).

OTTO-OIKEUS VIRANHALTIJOIDEN PÄÄTÖKSIIN

Khall § 45 /8.6.2020 Kunnanjohtajan ja hallintojohtajan ottokelpoiset päätökset ovat nähtävinä kunnanhallituksen kokouksessa. Päätöksiä esitellään tarvittaessa.

Kj. Kunnanhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja päättää, ettei käytä otto-oikeutta edellä mainittuihin viranhaltijapäätöksiin.

Päätös Hyväksyttiin.

ILMOITUSASIAT

Khall § 46/8.6.2020

Kunnanhallituksen tiedoksi saatetaan seuraavat valtion viranomaisten päätökset ja kirjeet sekä muiden yhteisöjen ym. asiakirjat tai kirjeet:

1. Työ- ja elinkeinoministeriö valtionavustuspäätös VN/8674/2020
2. Valtiovarainministeriö muutos päätös VN/14481/2019
3. Metsähallitus tutkimuslupa / Lamminmäki
4. Metsähallitus tutkimuslupa / Saano
5. Ara päätös 37147/321/18 ARA 03.00-2020-5
6. Ara päätös 37147/321/18 ARA 04.11-2020-6
7. Aluehallintovirasto päätös ISAVI/9049/2019
8. Aluehallintovirasto kirje ISAVI/2673/2020
9. Aluehallintovirasto päätös ISAVI/3482/2020
10. Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen ky hallituksen pöytäkirja 23.4.2020
11. Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen ky hallituksen pöytäkirja 7.5.2020
12. Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen ky valtuuston pöytäkirja 14.5.2020
13. Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen ky hallituksen pöytäkirja 28.5.2020
14. Etelä-Savon pelastuslautakunnan pöytäkirja 28.5.2020
15. Mikkelin kaupunginhallituksen pöytäkirjaote 23.3.2020 § 92
16. Mikkelin kaupunkiympäristölautakunnan pöytäkirjaote 26.5.2020 § 62
17. Vaalijalan kuntayhtymän hallituksen pöytäkirja 25.3.2020
18. Vaalijalan kuntayhtymän hallituksen pöytäkirja 22.4.2020
19. Vaalijalan kuntayhtymän hallituksen pöytäkirja 20.5.2020
20. Teknisen lautakunnan pöytäkirja 24.3.2020
21. Teknisen lautakunnan pöytäkirja 29.4.2020
22. Tarkastuslautakunnan pöytäkirja 16.4.2020
23. Tarkastuslautakunnan pöytäkirja 19.5.2020
24. Yhteistyötoimikunnan pöytäkirja 22.4.2020
25. Sivistyslautakunnan pöytäkirja 27.5.2020

Kj

Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tietoonsa saatetuksi. Asiakirjat ja kirjeet eivät aiheuta enempiä toimenpiteitä.

Päätös

Hyväksyttiin.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT / Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua ja täytäntöönpanoa.

Pykälät: 34-36, 38-39, 42-46

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät:

HVal 3 §:n 1 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla

Pykälät ja valituskieltojen perusteet: §

Hankintaoikaisu- ja valitusosoitus hankintalain mukaan:

Pykälät: §
Aika: 14 päivää
Markkinaoikeus Osoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
Puhelin: 029 56 43300 Faksi: 029 56 43314
Sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

Valitusosoitus maankäyttö- ja rakennuslain 193 §:n mukaan:

Pykälät: §
Aika: 30 päivää
Itä-Suomen hallinto-oikeus Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite: Puistokatu 29, 70100 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 Faksi: 029 56 42501
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomainen ja –aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.
Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite, postiosoite ja sähköpostiosoite.

Hirvensalmen kunnanhallitus Osoite: Keskustie 2, 52550 Hirvensalmi
Puhelin: (015) 727 111 Faksi: (015) 451 320
Sähköposti: hirvensalmi@hirvensalmi.fi

Pykälät: § 37, 40-41,
Aika:14 päivää

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.