

Kokousaika 1.12.2025 kello 17.00 – 17:42

Kokouspaikka Valtuustosali

61. Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
62. Pöytäkirjan tarkastajien valitseminen
63. Työjärjestyksen hyväksyminen
64. 3/4-vuosiraportti (1.1.2025 – 30.9.2025)
65. Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2028
66. Ilmoitusasiat
67. Kiireellisenä käsiteltävät asiat
68. Valtuustoaloitteet

Saara Liukkonen
Kunnanvaltuuston puheenjohtaja

Pöytäkirjan nähtävänäpito
Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty valitusosoitus, pidetään yleisesti nähtävänä 2.12.2025.

Läsnä olleet jäsenet

Gynther Timo
Heinikainen Antti
Hölttä Pepe
Järvinen Jukka
Kiesilä Outi
Kuitunen Anni
Lahtinen Jouni
Liukkonen Saara
Luntta Pirkko
Luntta Sami
Mynttinen Maritta
Pasonen Kaisa
Pesonen Sirpa-Helena
Pynnönen Niko
Väisänen Eerik
Pulliainen Jani
Kaihila Eija

Muut läsnäolijat

Ellonen Vesa, kunnanjohtaja
Ronkanen Mirkka, hallintopäällikkö, pöytäkirjanpitäjä
Isokääntä Heikki, elinvoimapäällikkö
Viljanen Asko, tekninen johtaja
Lahdelma Petteri, perusopetuksen rehtori, sivistysjohtaja

Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus

Saara Liukkonen
puheenjohtaja

Mirkka Ronkanen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastajat, tarkastusaika 1 / 12 2025

Outi Kiesilä

Anni Kuitunen

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä 2.12.2025

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS -Kokouskutsun asia 61

Kvalt 61 § /1.12.2025

Kuntalain 94 §:n mukaan kokouskutsun valtuuston toimikauden ensimmäiseen kokoukseen antaa kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kokouksen avaa iältään vanhin läsnä oleva valtuutettu, joka johtaa puhetta kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu.

Tästä kokouksesta on ilmoitettu 25.11.2025 päivätyllä kutsulla, joka on lähetetty valtuutetuille ([kokouskutsu liitteenä 1](#)). Kutsu on lisäksi julkaistu kunnan ilmoitustaululla, kunnan www- kotisivuilla, Hirvensalmelainen ja Länsi-Savo lehdissä.

Hallintosäännön 30.9.2024 § 14 mukaan kutsu valtuuston kokoukseen on vähintään neljä päivää ennen kokousta lähetettävä erikseen kullekin valtuutetulle, kunnanhallituksen jäsenelle, kunnanjohtajalle ja samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto julkisten kuulutusten ilmoitustaululla.

Kuntalain 103 §:n mukaan kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun kaksi kolmannelle valtuutetuista on saapuvilla.

Eesitys: Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös:

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN -Kokouskutsun asia 62

Kvalt 62 § /1.12.2025

Pöytäkirja voidaan tarkastaa 4.12.2025 mennessä, puheenjohtajalle ja pöytäkirjantarkastajille ilmoitetaan, kun pöytäkirja on valmis.

Eesitys: Kunnanvaltuusto valitsee kaksi valtuutettua tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Outi Kiesilä ja Anni Kuitunen.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN -Kokouskutsun asia 63

Kvalt 63 §/1.12.2025

Esitys: Kunnanvaltuusto hyväksyy tämän esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös:

Korjattiin teknisinä korjauksina pykälä 64 liitteen sisällysluettelo, josta puuttuivat teknisen palvelualueen otsikot sekä pykälän 65 otsikko *talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 – 2028*.

Kunnanvaltuusto hyväksyi tämän esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

3/4-VUOSIRAPORTTI (1.1.2025 – 30.9.2025) -Kokouskutsun asia 64

Khall 10.11.2025 § 155

Valmistelija

Kunnanjohtaja Vesa Ellonen, p. 050 46 999 83, s-posti: ve-
sa.ellonen@hirsensalmi.fi

Toimivalta

Hallintosäännön 44.1 §:n 3. kohdan perusteella kunnanhallitus joh-
taa kunnan toimintaa ja taloutta yhdessä kunnanjohtajan kanssa.

Asia

Raportti, joka on liitteenä nro. 1.

Perustelut

Toiminnasta

Uutena toimintana elokuussa aloitti ryhmäperhepäiväkoti, joka toimii
päiväkoti Ompun välittömässä läheisyydessä Keskusrinteen tarkoi-
tukseen remontoitussa asunnossa. Muutoin kunnan palvelut ovat
pääpiirteissään ennallaan. Investointisuunnitelmasta keskeisimpänä
kesän - syksyn aikana valmistui Kissakosken tehtaan kattourakka.
Monitoimireitin työt aloitettiin.

Kunnanvaltuusto päätti kokouksessaan 22.9.2025 yksimieleisesti
mm. veroprosenteista, joita ei korotettu, vuoden 2025 talousar-
viomuutoksista, monitoimireittiin liittyvästä kiinteistön kaupasta ja
äänestyksen jälkeen (15 – 2) Puulan rantaosayleiskaavan muutok-
sesta. Kunnanhallitus on valmistellut kuntastrategiaa, jota jatko
valmistellaan pian tämän kirjoittamisen jälkeen 7. – 8.11.2025 val-
tuustoseminaarissa Satulinnassa. Ajankohdalle tyypillisesti kunnan-
johtoa ja asiantuntijoita on työllistänyt talousarvio, joka valmisteltiin
voimassa olevaa kuntastrategiaa noudattaen palveluja säilyttäen,
mutta taloudesta huolehtien. Toimeenpanossa on myös kunnan si-
joitusstrategia varainhoidon kilpailutuksen ollessa parhaillaan käyn-
nissä.

Taloudesta

Toimintatuotot laahaavat edelleen. Myyntituottojen osalta on jo to-
dennäköisempää, että viime vuonna talousarviossa arvioidut myyn-
nit eivät kaikilta, esimerkiksi määrältään, n. 100 000 euron osalta to-
teudu. Toimintatuottojen heikompaa kertymää on kyetty kompen-
soimaan toimintamenoissa säästämällä siten, että valtuustoon näh-
den sitova taso, toimintakate, on koko kunnan tasolla – 4.427 421
miljoonaa euroa, joka ylittää vain prosentilla (76 % / 75 %) talousar-
viomuutoksessa arvioidun määrän.

Kuten edellisessä raportissa ja edellä referoidusti ennakoimme, kiinteistöverojen maksatuksen ja rahoitustuottojen kotiutumisen vaikutuksesta n. -0,7 milj. euroa alijäämäinen tulos on raportointikaudella 30.6.2025 – 30.9.2025 kirinyt n. 190 000 € ylijäämäiseksi. Tätä puskuria tultaneen tarvitsemaan vuoden viimeisellä neljänneksellä, joka tavanomaisesti on käsillä olevaa kolmatta neljännestä kalliimpi kulu-
jen tarkentuessa vuoden viimeiseen raporttiin, tilipäätökseen, mennessä.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee 3/4-vuosiraportin (1.1.2025 – 30.9.2025) tiedoksi. Kunnanhallitus toimittaa raportin tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Kvalt 1.12.2025 § 64

[Liitteenä nro. 2](#) 3/4-vuosiraportti (1.1.2025 – 30.9.2025).

Kunnanhallituksen esitys:

Kunnanvaltuusto merkitsee 3/4-vuosiraportin (1.1.2025 – 30.9.2025) tiedoksi.

Päätös:

Kunnanvaltuusto merkitsi 3/4-vuosiraportin (1.1.2025 – 30.9.2025) tiedoksi.

TALOUSARVIO 2026 JA TALOUSSUUNNITELMA 2027–2028 -Kokouskutsun asia 65

Khall 10.11.2025 § 156 Valmistelija: kunnanjohtaja Vesa Ellonen, p. 050 469 9983, ve-sa.ellonen@hirsensalmi.fi

Toimivalta

Kuntalain 4:14.1 §:n 3 kohdan perusteella kunnanvaltuusto päättää kunnan talousarviosta ja taloussuunnitelmasta.

Hallintosäännön 44.1 §:n 1 kohdan perusteella kunnanhallitus valmistelee kunnanvaltuuston päätettäväksi tulevat asiat.

Hallintosäännön 45 §:n perusteella kunnanjohtaja toimii kunnanhallituksen esittelijänä. Hallintosäännön 47.1 §:n 1 kohdan perusteella kunnanjohtaja johtaa kunnan ja kuntakonsernin hallintoa, taloutta ja muuta toimintaa ja toimii viraston päällikkönä.

Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2028

Liitteessä nro. 2 on kunnanjohtajan esitys talousarvioksi vuodelle 2026 ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2027–2028.

Perustelut

Tulot

Kunnan suhteessa muuhun kuntatalouteen verrattain hyvän taloudellisen tilanteen vuoksi päätimme, että emme korota tulo- ja kiinteistöveroprosentteja. Kuntaliiton veroennustekehikon perusteella kunnan verotulojen kertymä kasvaisi hitaasti koko suunnitelmakauden. Tulojen, pois lukien rahoitustuotot, arvioimme kasvavan trendinomaisesti 1 %. Tulojen kertymään heikentävästi vaikuttavat erityisesti sote- ja kunnan muiden liiketilojen vuokratuottojen olennainen laskeminen. Sotevuokratuotot laskevat noin kolmanneksen, 71 000 €, yhteensä vuokratuottojen lasku on n. 100 000 euron tasolla. Yleisen kustannusten kasvaessa joudimme valitettavasti korottamaan vesi- ja jätemaksuja.

Menot

Talousarvion laadintaohjeen perusteella kaikkien toimialojen meno-raami oli -2 % menojen kasvu. Tulojen nihkeäksi arvioidun kasvun vuoksi talousarvion tasapainottamiseksi jouduttiin johtoryhmän päätöksin lopulta etsimään säästöjä siten, että kunnan kokonaismenot kasvaisivat vain – 1%.

Menoissa suurin kasvu kohdistuu työmarkkinatuen kuntaosuuteen, joka on varoivaisuuden periaatteen vuoksi arvioitava vähintään kulu- luvan talousarviovuoden tasolle. Lisäys talousarvioon 2025 verrat- tuna on n. -80 000 € ja tilinpäätökseen 2024 verrattuna -110 000 €. Määrällisesti toiseksi suurin menojen lisäys kohdentuu suunnitel- mallisesti päiväkotia Ompun yhteydessä kirkonkylällä toimivan ryh- mäperhepäiväkodin nettokustannuksiin, jotka ovat n. -70 000 €. Elokuussa 2025 käynnistetyllä toiminnalla on tarkoitus lisätä var- haiskasvatuksen tarjontaa lapsiperheille, jotta reitti erinomaisiin pe- ruskoulutuksen palveluihimme aukenisi aikaisin.

Talousarvion käyttötalouden tasapainottamiseksi joudumme teke- mään säästöjä työllistettäville varattuihin määrärahoihin -103 000 € (3 htv) ja eräisiin tehtäviin eläköitymistä ja määräaikaisten päätymisen kautta (2 htv), joiden säästövaikutus on yhteensä n. 85 000 €. Varhaiskasvatusta ostopalveluita vähennettiin ryhmä- perhepäiväkodin mahdollistamana n. -20 000 €. Merkittävimmät ta- louden tasapainotukset kohdentuivat siten samoille sektoreille, kuin merkittävimmät menolisäyksetkin. Muilta osin tasapainotus tehdään vähentämällä määrärahoja nykyisestä tarveharkintaan perustuen, esimerkiksi kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston määrärahoista - 16 000 €, koska verrokkina olevaan kulu- van vuoden talousarvioon varattiin määrärahoja valtuuston toiminnan käynnistämiseksi, laite- hankinnoille ja strategiatyöhön, joita talousarviovuonna 2026 ei enää tarvita.

Investoinnit

Investointien raamiksi on 3 vuoden suunnittelukaudelle 2025–2027 päätetty 1,8 miljoonaa euroa. Koska ensimmäisen vuoden 2025 käyttö on noin 860 000 €, olisi vuosina 2026 ja 2027 pyrittävä noin 0,5 miljoonan euron investointitasoon. Investointisuunnitelmaa voi- taisiin perustellusta syystä, esimerkiksi kirkonkylän keskusta-alueen kaavoituksen valmistuessa, muuttaa vuoden aikana. Talousarvio- vuonna 2026 investointeihin varattu määräraha on 510 000 €. In- vestointien painopisteenä ovat katualueet.

Tulos

Talousarvion sisältämän tuloslaskelman perusteella tavoittelisimme käytännössä nollatulosta, arviolaskelman osoittaessa n. 37 000 € tulosta ja samansuuruista ylijäämää.

Rahoituslaskelma

Rahoituslaskelman perusteella kunnan rahavarat kasvaisivat hie-
man, n. 14 000 €. Kunta jatkaisi siten edelleen velattomana.

Suunnitelmavuodet

Suunnitelmavuodet 2026–2027 perustuvat maailman epävakaa-
ntilanteeseen ja kansantaloutemme sekä useiden valtion kuntien rahoi-
tukseen vaikuttavien merkittävien muutosten sekä kunnan oman
strategiatyön ollessa vielä kesken trendinomaisiin arvioihin (verotu-
lot Kuntaliiton veroennustekehikon + arvion varainen 300 000 €, val-
tionosuudet valtiovarainministeriön ennusteen mukaisesti, tulot + 1
%, menot -2 %) talousarviovuodesta 2026 johdettuna.

Riskiarvioinnista

Talousarviovuodella 2026 ei suunnitella merkittäviä toiminnallisia
muutoksia. Henkilöstön väheneminen ja määrärahojen vähennykset
voivat valitettavasti paikoin näkyä normaalitilanteessakin palveluta-
sossa.

Ilmeisin taloudellisista riskeistämme on se, että arvioimme kunnan
tuloverojen säilyvän + 300 000 euroa Kuntaliiton veroennustekehi-
kon osoittamaa määrää suurempana koko suunnitelmakauden.
Vaikka historiatiedon perusteella oma arviomme on toteutunut, ja
vaikuttaa ¾-raportin perusteella toteutuvan kuluvana vuonna 2025
hyvin, sisältää arvion varaisesti tehty lisäys vähintään saman mää-
räisen riskin siitä, että verojen taso ei olisi arvion mukainen. Riskiä
madaltaa keskimääräistä alhaisempi tuloveroprosenttimme 7,40 ja
se, että kunnan varainhoidossa olevien sijoitusten tuottoja voidaan
tarvittaessa kirjanpidollisesti tulouttaa kattamaan verotuottojen va-
jausta.

Tiukalla taloudenpidolla kaikkina suunnitelmakauden vuosina vai-
kuttaisi olevan mahdollista saavuttaa vähintään nollatulot, ellei
useampia riskiarvioinnissa huomioituja, erityisesti kunnan vaikutta-
mismahdollisuuksien ulkopuolella olevia, riskejä toteudu.

Tarkemmat perustelut

Tarkemmat perustelut ilmenevät liitteenä olevasta kunnanjohtajan
esityksestä talousarvioksi 2026 ja taloussuunnitelmaksi vuosille
2027–2028 (talousarviokirja).

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy liitteenä olevan talousarvioehdotuksen vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027 ja 2028 ja esittää niitä edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Viranhaltijat voivat tehdä liitteenä olevaan talousarviokirjaan teknisiä korjauksia ja mahdollisten asiavirheiden osalta vähäisinä pidettäviä muutoksia ennen kunnanvaltuuston käsittelyä.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Kvalt 1.12.2025 § 65

[Liitteessä nro. 3](#) Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 – 2028.

Kunnanhallituksen esitys:

Kunnanvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan talousarvioehdotuksen vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027 ja 2028.

Päätös:

Kunnanvaltuusto hyväksyi liitteenä olevan talousarvioehdotuksen vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027 ja 2028.

ILMOITUSASIAT – Kokouskutsun asia 66

Ilmoitusasioita ei ollut.

KIIREELLISENÄ KÄSITELTÄVÄT ASIAT- Kokouskutsun asia 67

Kiireellisenä käsiteltäviä asioita ei ollut.

VALTUUSTOALOITTEET - Kokouskutsun asia 68

Valtuustoaloitteita ei ollut.

HIRVENSALMEN KUNTA

VALITUSOSOITUS

KUNNANVALTUUSTO
Kokouspäivämäärä 9.6.2025

Valitusviranomainen

Päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta valittamalla kirjallisesti **Itä-Suomen hallinto-oikeuteen**. Kunnallisvalituksen voi tehdä asianosainen ja kunnan jäsen. Hallintovalituksessa valitusoikeus on ainoastaan asianosaisella.

Kunnallisvalitus §:t 61 – 63, 65

Hallintovalitus §

Valitusaika

Valitusaika on 30 päivää tiedoksisaantia seuraavasta päivästä lukien. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluihminen tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän päivän jälkeen.

Asianosainen saa päätöksestä tiedon kirjeellä. Kunnallisvalituksessa asianosaisen katsotaan saaneen tiedon seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Hallintovalituksessa asianosaiselle toimitetaan tiedoksianto todisteellisesti saantitodistusta vastaan tai haastemiehen välityksellä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun päätös on asetettu julkisesti nähtäville.

Valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Muutoksenhakukiellot

Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa:

§:t 64, 66 - 68

Hallintolainkäyttölain 15 §: valitusta ei saa tehdä seuraavista päätöksistä:

§§ Perusteet:

Valituskirje, liitteet ja toimittaminen

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

Valituskirjeessä on ilmoitettava,

- valittajan nimi, ammatti ja postiosoite,
- päätös, johon haetaan muutosta,
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perusteet
- että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen (Kuntal 135 §).

Valituskirjeeseen on liitettävä päätös alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettu jäljennös, valituksen perusteena olevat asiakirjat sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Valituskirje on valittajan tai muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjeen, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinpaikka ja postiosoite.

Valituskirje on toimitettava valitusviranomaiselle. Omalla vastuulla valituskirjeen voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä.

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (1455/2014) nojalla muutoksenhakijalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksua 250,00 €. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianomainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Osoite

Itä-Suomen hallinto-oikeus
PL 1744, Minna Canthin katu 64, 70101 Kuopio
sähköposti:
puh: 029 56 42502
fax: 029 56 42501

Aukioloaika klo 8.00 – 16.15