

PÖYTÄKIRJA

7/2026

Kokousaika

14.9.2026 klo 14:00 – 17:13

Kokouspaikka

Kunnanhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

Asia	Liite	
76		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
77		Pöytäkirjan tarkastajien valinta
78		Työjärjestyksen hyväksyminen
79	1	Talousarvion 2027 ja taloussuunnitelman 2028-2029 laadintaohje
80		Vuoden 2027 tuloveroprosentin määrääminen
81		Kiinteistöveron määrääminen vuodelle 2027
82	2	Etelä-Savon maakuntaliiton talouden ja toiminnan suuntaviivat 2027
83	3	Kissakosken katosten ja piha-alueen urakoitsijan valinta
84	4	Rasitteen purkaminen kiinteistöiltä 97-401-6-245 ja 097-401-6-176
85		Valtuustoaloite / Aloite: Hirvensalmen kunnassa otetaan käyttöön vuosittain haettava opiskelijaraha myös ammatillisissa oppilaitoksissa opiskeleville
86		Kunnan teknisen toimen toimialan organisaatiouudistus
87		Toimitusjohtajan rekrytointi
88	5	Kiinteistökauppa
89	6	Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö / Kirkonkylän keskustan asemakaavamuutos koskien kortteleita nro 15, 38c, 101, 103, 117, 118 sekä liikenne-, vesi- ja viheralueita.
90		Ilmoitusasiat
91	7	Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2026

Puheenjohtaja

Maritta Mynttinen
Kunnanhallituksen puheenjohtaja

OSALLISTUJAT

Jäsen:	Paikalla:	Varajäsen:	Paikalla:
Maritta Mynttinen (Keskusta), pj.	☒	Annukka Lipsanen (Keskusta)	☐
Sami Luntta (Kokoomus), I vpj.	☒	Jyrki Selenius (Kokoomus)	☐
Eija Kaihila (SDP), II vpj.	☒	Jouni Lahtinen (SDP)	☐
Pirkko Luntta (Kokoomus)	☒	Juuli Ollikainen (Kokoomus)	☐
Hannu Ripatti (Keskusta)	☒	Eerik Väisänen (Keskusta)	☐

MUUT OSALLISTUJAT

Paikalla:

Saara Liukkonen (Kokoomus), kvalt. pj., saapui klo 14:11	☒
Outi Kiesilä (Keskusta), kvalt. I varapj., saapui klo 14:10	☒
Timo Gynther (Keskusta) kvalt. II varapj., poissa klo 15:30-15:35	☒
Vesa Ellonen, kunnanjohtaja, esittelijä	☒
Mirkka Ronkanen, hallintopäällikkö, pöytäkirjanpitäjä	☒
Petri Luukkonen, rakennustarkastaja, klo 14:00 – 14:18	☒

ASIAT

76 - 91

PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS

Puheenjohtaja

Maritta Mynttinen

Pöytäkirjanpitäjä

Mirkka Ronkanen

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS Pöytäkirja on tarkas- tettu ja todettu koko- uksen kulun mukai- seksi. Pöytäkirjan kä- sittelylehdet on sa- malla varustettu nimikirjaimillamme

Tarkastusaika
14.9.2026
Allekirjoitukset

Sami Luntta

Eija Kaihila

PÖYTÄKIRJAN NÄHTÄVILLÄOLO

Paikka ja pvm.
Yleisessä tietoverkossa 15.9.2026 alkaen sekä kunnanvirastolla 15.9.2026
Virka-asema Allekirjoitus

Pöytäkirjanpitäjä

Mirkka Ronkanen

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

76 §

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

77 §

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Sami Luntta ja Eija Kaihila. Pöytäkirjan tarkastusaika on 14.9.2026.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

78 §

TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN

Kunnanhallitus hyväksyy tämän esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös:

Käsiteltiin ensimmäisinä pykälät 83, 84 ja 89 rakennustarkastaja Petri Luukkosen alustamana.

Lisättiin asialistalle § 91; Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2026.

Hyväksyttiin.

79 §

TALOUSARVION 2027 JA TALOUSSUUNNITELMAN 2028-2029 LAADINTAOHJE

Valmistelija

Kunnanjohtaja Vesa Ellonen, p. 050 46 999 83, vesa.ellonen@hirvensalmi.fi

Toimivalta

Hallintosäännön 44.1 §:n 3. kohdan perusteella kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa ja taloutta yhdessä kunnanjohtajan kanssa.

Perustelut

Ohjeen tarkoitus

Talousarvio ja taloussuunnitelma ovat kunnan toiminnan ja talouden keskeinen ohjausväline. Antamalla laadintaohjeet kunnanhallitus ohjaa talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelua.

Kunnanvaltuusto keskustelee ohjeesta 11.9.2026 järjestettävässä ilta-koulussa. Kunnanhallitus ottaa mahdolliset valtuuston evästyksiset huomioon päätöksessään.

Laskelmat

Kunnan taloushallinnossa on tehty laadintaohjeita varten suuntaa antavaa, alustavaa laskentaa siitä, millaiseksi kunnan tulos muodostuisi, jos oletetaan, että palvelut ja toiminnot säilyisivät ennallaan, veronkorotuksia ei tehtäisi ja verot arvioitaisiin Kuntaliiton veroennustekehikon mukaisesti sekä valtionosuudet arvioitaisiin uusimman Valtiovarainministeriön tiedon perusteella. Laskelmat tarvitaan, jotta niihin perustuen voidaan arvioida mahdollisten palvelutasomuutosten, kehitystoimien ja investointien kustannusten vaikutuksia kunnan talouteen.

Talousarviolaskelman perusura

Jos toimintatuottojen arvioitaisiin kasvavan trendinomaisesti 1 %, palkkojen arvioitaisiin korottuvan keskimäärin 2,71 % vuodessa virkaehtosopimuksen mukaisesti ja muiden toimintakulujen arvioitaisiin kasvavan inflaation mukaisesti 2 %, kunnan toimintakate olisi n. – 6,04 miljoonaa euroa. Tulojen ja menojen tasapaino heikkenisi noin -170 000 € kuluvan vuoden 2026 talousarvioon verrattuna menojen kasvaessa nopeammin kuin trendinomaisesti arvioidut tulot (sisältäen ulkoiset ja sisäiset tulot ja menot). Puolivuosiraportin perusteella kuluva vuosi on muodostumassa arvioidun kaltaiseksi, joten talousarviota 2026 voidaan käyttää alustavan laskennan perusteena.

Kun merkittävä osa kunnan varallisuudesta on siirretty varainhoitoon, arvioitaisiin rahoitustuotoksi 500 000 €. Näillä perusteilla vuosikate muodostuisi n. 17 000 € positiiviseksi. Jos poistojen arvioitaisiin olevan karkeasti -500 000 €, tilikauden tulos olisi karkean laskennan perusteella muodostumassa n. -483 000 alijäämäiseksi. Toiminnan ja palveluiden kehittämisen määrärahat ovat siten niukat.

Arvionvaraisesti esitettävät muutokset perusuraan

Toimintatuottojen kasvu trendinomaisella 1 %:lla on sellaisenaan haastavaa, jonka vuoksi tuottoja ei voida arvionvaraisesti lisätä. Kunnalla on kuitenkin suunnitelmallisesti myynissä omaisuuseriä, jotka voivat kerta-luontoisesti vaikuttaa tuottoihin arvioitua paremmin. Tällaiset luonteeltaan satunnaisten tulojen lisäykset voitaisiin huomioida talousarviomuutoksilla.

Henkilöstössä ei ole suunnitteilla muutoksia. Teknisen toimen vuonna 2026 toteutettavaksi suunniteltu ja talousarviovuonna 2027 alkava tehtäväjärjestelyjen palkkavaikutus olisi neutraali. Siten virkaehtosopimusten mukaiset korotukset nostaisivat palkkakustannuksia keskimäärin 2,71 % vuodessa. Koska korotukset alkaisivat jo huhtikuussa, on niiden reaali-vaikutus talousarviovuotta suurempi. Palkkojen aikaisempi 2 % korotusvara ylittyisi nyt sen vuoksi 0,71 %. Koska kunnan tulos olisi muodostumassa perusurallaan alijäämäiseksi, avustuksiin ei ehdoteta budjetoitavaksi korotuksia. Ostopalveluihin esitettäisiin 1 % tasapainotusta tilanteessa, jossa inflaation perusteella palveluiden ostojen, aineiden ja tarvikkeiden korotuspaine olisi vähintään 2 %. Aikaisempien vuosien kokemuksen perusteella monien, kuten ICT-palveluiden ja ruokapalveluiden palveluntarjoajien kunnalle esittämät korotukset ovat merkittävästi inflaatiota suuremmat, joten ostoja jouduttaisiin mahdollisesti vähentämään siellä, missä se on mahdollista. Tällä menettelyllä toimintakulujen kasvua arvioidaan hillittävän n. 52 000 €. Toimintakatteen muodostuisi -5,98 miljoonaa euroa.

Koska viimeisintä tilinpäätös vuotta 2025 aikaisemmin kunnan tuloverot ovat muodostuneet Kuntaliiton veroennustekehikkoa paremmiksi, voitaisiin niiden arvioida palaavan orastavan talouskasvun tilanteessa vuonna 2027 hieman Kuntaliiton veroennustetta korkeammalle tasolle. Kun kulu- luvun vuoden talousarviossa ylityksen on arvioitu olevan 300 000 €, ja puolivuosisraportin mukaan arvio olisi toteutumassa, voisi vuoden 2027 verotulojen arvioida varovaisesti kehittyvän 200 000 € Kuntaliiton veroennustekehikkoa paremmin. Valtionosuudet ovat vähenemässä n. 57 %, määrän ollessa jatkossa vain niukasti positiivinen 143 000 €, eikä valtionosuuksien voida arvioida ainakaan korotuvan valtion haastavan taloustilanteen vuoksi.

Kun kunta on voinut sijoittaa aikaisempien vuosien kassaylijäämiään varainhoitoon, pääoman ollessa nyt 9,5 miljoonaa euroa ja sen markkina-arvon voidaan arvioida saavuttavan 10 miljoonaa euroa vuoden 2026 loppuun mennessä, voidaan kunnan taloutta paikata tulouttamalla varainhoidon tuottoja, edellytyksellä, että tuottoa muodostuu. Jos kunnan muihin rahoitustuottoihin lisätään arviomääräisesti 450 000 € varainhoidon tuottojen tuloutus, joka tarkoittaisi 4,5 % tuottoa sijoitetulle pääomalle (kuluvaan vuoden tuottojen arvioidaan olevan n. 6 %), vuosikatteen muodostuisi n. 544 000 €. Se kattaisi arvioidut poistot 500 000 € ja tulokseksi, kunnan ylijäämäksi muodostuisi n. 44 000 €, mikäli palveluihin ei tehtäisi mitään muutoksia.

Käyttötalous

Valtuutetut ovat kuntastrategian valmistelun yhteydessä, aloitteella ja monissa muissa yhteyksissä esittäneet, että kunta kokeilisi maksutonta varhaiskasvatusta lapsiperheiden houkuttelemiseksi kuntaan ja toisaalta olemassa olevien lapsiperheiden taloudellisen aseman helpottamiseksi. Varhaiskasvatuksen maksujen poistaminen nähtäisiin lisäksi yhdenvertaistavana toimenpiteenä, koska maksavia perheitä on tulorajoihin perustuvien maksujen vuoksi enää vähän.

Valtuuston niin päättäessä, varhaiskasvatuksen maksut voitaisiin poistaa aluksi 3 vuoden määräaikaisessa kokeilussa. Tulojen menetyksen arvioidaan olevan n. 35 000 €/v. Kulujen mahdollista kasvua ei voida luotettavasti arvioida, koska se riippuu esimerkiksi siitä, lisääntykö hoidettavat työtunnit ja/tai hoidettavat lapset kehitettävässä palvelumallissa. Pilotissa kuluja seurattaisiin ja mahdollisesti tarvittavat lisämäärärahat päätettäisiin talousarviomuutoksilla.

Hirvensalmen kunta ja Mäntyharjun kunta ovat aloittaneet yhteistyön ICT-palvelujen osalta siten, että Hirvensalmi ostaa Mäntyharjulta 0,5 htv asiantuntijan työpanoksen. Yhteistyö aloitettiin 1.9.2026. Ostopalveluun kuluihin varataan symmetrisesti Mäntyharjun talousarviossaan arvioima palvelumyyntituotto. Palvelua hankittaessa kuluksi on arvioitu n. 30 000 €.

Tavoite

Talousarvio tulisi valmistella siten, että toimintakate, joka on valtuustoon nähden sitova taso, olisi n. – 6 miljoonaa euroa. Vuosikatteen tavoitteena on vähintään kattaa poistot, jolloin tulos olisi lähellä nollaa tai hieman ylijäämäinen. Tavoitteena on lisäksi, että käyttötalouden menoja varten pitkäaikaista lainaa ei otettaisi.

Investoinneista

Investointien kestävä taso taloussuunnitelmakaudella 2027–2029 olisi aikaisempaan tapaan n. 0,5 miljoonaa euroa vuodessa suunnitelmakaudella tasoittuen. Investointimäärärahalle on kuitenkin korotuspaineita sen vuoksi, että kuntaan on tarpeen houkutella uusia asukkaita, erityisesti lapsiperheitä.

Kirkonkylän keskusta-alueen kaava on pääosin lainvoimainen ja sen mukaisiin kiinteistökehitystoimiin voidaan niin sanotun Osuuskaupan rannan sataman osalta ryhtyä. Haapaniemen ranta-asuinalueen kaavoituksen käynnistänyt osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on ollut nähtävänä kesäkuusta lähtien. Kuluneita teitä ja yleisessä käytössä olevia alueita sekä kevyenliikenteen reittejä olisi kunnostettava ja kehitettävä.

Kaavoihin perustuvat ja kuntainfraa sisältävät hankkeet ovat kalliita. Niiden toteutuminen on riippuvasta myös Etelä-Savon maakuntaliiton hallinnoimasta hankerahoituksesta ja niin sanottujen valtion teiden osalta elinvoimakeskuksen päätöksistä. Kuntarahoitusosuuksien vuoksi investointitaso olisi varauduttava hetkellisesti jopa moninkertaistamaan miljoonaluokkaan, mikäli hankkeille myönteisiä päätöksiä olisi saatavissa.

Vuokra-asunto-ohjelman toimeenpanoa ehdotetaan jatkettavaksi.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus antaa [liitteenä nro 1](#) olevat talousarvion 2027 ja taloussuunnitelman 2028-2029 laadintaohjeet valmistelijoille.

Päätös:

Hyväksyttiin.

80 §

VUODEN 2027 TULOVEROPROSENTIN MÄÄRÄÄMINEN

Valmistelija: Kunnanjohtaja Vesa Ellonen, p. 050 46 999 83 vesa.ellonen@hirsensalmi.fi

Toimivalta

Kuntalain 111 §:n perusteella valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Säädöspohja

Verotusmenettelystä annetun lain 91. a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Mikäli marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §).

Kunnan vuoden 2027 talousarviovalmistelussa (KH 14.9.2026 § 79, Talousarvion laadintaohjeet) on suunnittelun lähtökohtana ollut, että tuloveroprosenttia ei nosteta kuluvan vuoden tasosta. Valmistelussa on huomioitu, että veronkorotuksen tekemättä jättäminen saattaa johtaa alijäämään tulokseen, joka olisi katettava suunnitelmavuosina 2028–2029.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että kunnan vuoden 2027 tuloveroprosenttina säilytetään 7,40 %.

Päätös:

Hyväksyttiin.

81 §

KIINTEISTÖVERON MÄÄRÄÄMINEN VUODELLE 2027

Valmistelija: Kunnanjohtaja Vesa Ellonen, p. 050 46 999 83 vesa.ellonen@hirsensalmi.fi

Toimivalta ja säädöspohja

Kiinteistöverolain 11. §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä, jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §).

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaiset vaihteluvälit, joiden rajoissa kunnanvaltuusto määrää vuosittain tulevan vuoden veroprosentit:

Yleinen rakennuksen kiinteistövero	0,93 % - 2,00 %
Yleinen maapohjan kiinteistövero	1,30 % - 2,00 %
Vakituinen asuinrakennus	0,41 % - 1,00 %
Muut asuinrakennukset	0,93 % - 2,00 %
Voimalaitokset	Enintään 3,10 %
Yleishyödyllinen yhteisö	0,00 % - 2,00 %
Rakentamaton rakennuspaikka	2,00 % - 6,00 %

Kunnan vuoden 2027 talousarviovalmistelussa (KH 14.9.2026 § 79, Talousarvion laadintaohjeet) on suunnittelun lähtökohtana ollut, että kiinteistöveroprosentteja ei nosteta kuluvan vuoden tasosta.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto määrää vuoden 2027 kiinteistöverot seuraavasti:

Yleinen rakennuksen kiinteistövero	0,95 %
Yleinen maapohjan kiinteistövero	1,30 %
Vakituinen asuinrakennus	0,41 %
Muut asuinrakennukset	1,15 %
Voimalaitokset	3,10 %
Yleishyödyllinen yhteisö	0,00 %
Rakentamaton rakennuspaikka	2,60 %

Päätös:

Hyväksyttiin.

82 §

ETELÄ-SAVON MAAKUNTALIITON TALOUDEN JA TOIMINNAN SUUNTAVIIVAT 2027

Valmistelija

Mirkka Ronkanen, hallintopäällikkö, p. 050 448 3095, mirkka.ronkanen@hirsensalmi.fi

Maakuntaliiton virasto on käynnistänyt talouden ja toiminnan suunnittelun vuosille 2027 - 2029.

Aikataulullisesti suunnittelu etenee siten, että elokuussa käydään keskustelut jäsenkuntien kanssa talouden ja toiminnan raameista. Kuntakierros on järjestetty 27.8.2026 Sulkavalla. Maakuntaliitto pyytää kunnilta lausunnot elo-syyskuun aikana. Tämän jälkeen syksyn aikana maakuntahallitus valmistelee esityksen maakuntavaltuustolle maakuntaliiton talousarviosta vuodelle 2027 ja taloussuunnitelmasta vuosille 2027–2029. Maakuntavaltuusto päättää asiasta joulukuun kokouksessaan.

[Liitteenä nro. 2](#) Etelä-Savon maakuntaliiton talouden ja toiminnan suuntaviivat 2027.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä nro. 2 olevat Etelä-Savon maakuntaliiton talouden ja toiminnan suuntaviivat vuodelle 2027.

Päätös:

Hyväksyttiin.

83 §

KISSAKOSKEN KATOSTEN JA PIHA-ALUEEN URAKOITSIJAN VALINTA

Tekn.ltk 2.9.2026 57 § Kissakosken kalantuotantolaitos on saanut uhkasakon LVV:n työsuojelun vastuualueelta. Tuotteiden vastaanotto- ja lähetysalueella todettiin työsuojelulainsäädännön vastaisia toteutuksia. LVV:n uhkasakkopäätöksellä vastaanottoalueiden työturvallisuutta tulee parantaa katoksin ja tarvaran käsittelyyn soveltuvin nostimin. Lisäksi elintarvikelainsäädännön nojalla kyseiset alueet tulee olla pinnoitettuja, esimerkiksi asfaltoituja, jottei elintarvikkeiden käsittelytilaan pääse irtonaista haitta-ainesta.

Kunta kiinteistönomistajana on velvollinen toteuttamaan kyseiset parannukset. Hankkeelle on haettu ja myönnetty EMKRV-avustusta kalasataman kehittämiseen. Kyseessä on suojeltu rakennus, joten toimenpiteille oli saatu neuvotteluteitse museoviraston puolto. Rakentamislupa 2026-26 on saanut lainvoiman 15.8.2026.

Urakkatarjouksia pyydettiin yhteensä kuudelta urakoitsijalta. Urakkatarjouskilpailutuksen tarjoukset tuli toimittaa 28.8.2026 klo 12.00 mennessä. Tarjoukseen tuli antaa urakan kokonaishinta urakkatarjouslomakkeen mukaisesti. Ennen tarjouksen antamista urakoitsijalla oli mahdollisuus tutustua työkohteeseen paikan päällä. Näyttö pidettiin 20.8.2026. Tarjoushakemusta täydennettiin näytössä esiin tulleilla tarkennuksilla lisäkirjeellä 24.8.2026.

Tarjouksista valitaan vertailuhinnaltaan halvin tarjous ja rakennuttaja piddättää oikeuden hylätä kaikki tarjoukset.

Tarjousten jättämisen määräaika on perjantai 28.8.2026 klo 12 mennessä. Tarjousasiakirjat esitellään kokouksessa. Tarjousten avauspöytäkirja tullaan liittämään pöytäkirjaan liite nro 2.

Tekn.joht. esitys

Tekninen lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle Kissakosken tehdasrakennuksen katosten ja piha-alueen urakoitsijaksi Rakennusliike Avikainen Oy:tä urakkahintaan 89 400 € (alv.0 %) tarjouspyynnön ja tarjouksen mukaan. Tarjousten avauspöytäkirja liite nro 2. Jos asfaltti-alue 2 (JSE Oy) ei toteudu niin urakkasumma on 74 230 € (alv 0 %).

Päätös

Hyväksyttiin.

Khall 14.9.2026 § 83

Liite nro. 3 Tarjousten avauspöytäkirja.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää hyväksyä Kissa-kosken tehdasrakennuksen katosten ja piha-alueen urakoitsijaksi Rakennusliike Avikainen Oy:n urakkahintaan 74 230 € (alv 0 %).

Lisäksi kunnanhallitus päättää valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan urakkasopimuksen.

Asfalttialue 2:n (omistaja ja haltija Järvi-Suomen Energia Oy) asfaltointia sopivat haltija ja urakoitsija erikseen. Kunta puoltaa asfaltointia ja sitoutuu osaltaan sen mahdollistamaan.

Päätös:

Hyväksyttiin.

84 §

RASITTEEN PURKAMINEN KIITEISTÖILTÄ 97-401-6-245 JA 97-401-6-176

Valmistelija

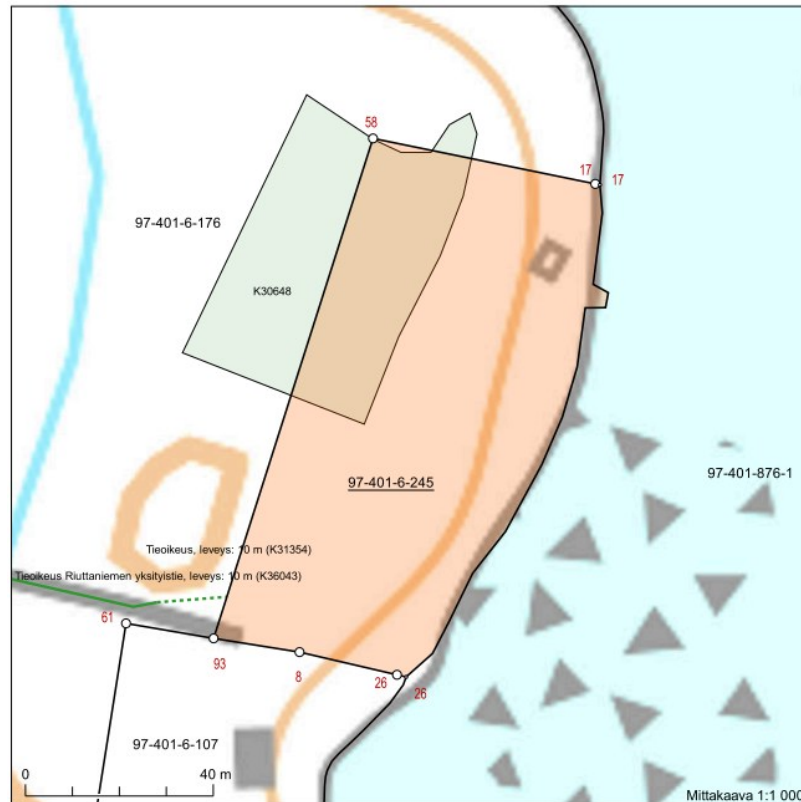
Petri Luukkonen, rakennustarkastaja / vs. tekninen johtaja, p. 050 380 6889, petri.luukkonen@hirsensalmi.fi

Toimivalta

Hallintosäännön 44 §:n 35. kohdan mukaan kunnanhallitus päättää kunnan asemakaavoitetulla alueella olevan kiinteän omaisuuden rasitteiden poistamisesta.

Kunnanmetsätilalla Metsä-Eerola 97-401-6-55 on rasiteoikeus puun lastauspaikalle rasittaen kiinteistöä 97-401-6-245 ja 97-401-6-176. Rasitteen tunnus K30648. Rasitteen purku on lähtenyt maanomistajan aloitteesta. Kiinteistöllä 6:245 on rakennuspaikka Puulan rantayleiskaavassa. Rasitteena olevalle alueelle ei lähtökotaisesti voi siis sijoittaa rakennuksia mikä vaikeuttaa tontin käyttöä.

Maanomistajat pyrkivät lastaamaan puunsa mahdollisimman lähelle olemassa oleva tiestä, joko omistamalleen maalle tai erillisellä sopimuksella toisen maalle. Kyseiseen rasitealueeseen ei ole kulkutietä, joten rasite on tarpeeton. Alla kuva rasitteen sijainnista:



Pöytäkirjantarkastajien nimikirjaimet

Lautakunta

Hallitus

Valtuusto

Liitteessä nro. 4 Rasitteen poistopyyntö ja karttaote.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää, että rasitteen K30648 voi purkaa kiinteistöjen 097-401-6-245 ja 097-401-6-176 osalta.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Tiedoksi: Maanmittauslaitos, kiinteistön 097-401-6-245 omistaja.

85 §

VALTUUSTOALOITE / ALOITE: HIRVENSALMEN KUNNASSA OTETAAN KÄYTTÖÖN VUOSITTAIN HAETTAVA OPISKELIJARAHAA MYÖS AMMATILLISISSA OPPILAITOKSISSA OPISKELEVILLE

Khall 8.6.2026 § 60

Valmistelija: Hallintopäällikkö Mirkka Ronkanen, p. 050 448 3095,
mirkka.ronkanen@hirvensalmi.fi

Hirvensalmen kunnan hallintosäännön § 11 mukaan kunnanvaltuuston kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen on valtuustoryhmällä ja valtuutetuilla oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kunnan toimintaa ja hallintoa koskevista asioista. Aloite annetaan puheenjohtajalle. Aloitetta ei oteta heti käsiteltäväksi, vaan se lähetetään kunnanhallituksen valmisteltavaksi. Valtuusto voi erikseen päättää, että aloitteesta käydään lähetekeskustelu siitä, miten asia on valmisteltava. Kunnanhallituksen on vuosittain kesäkuun loppuun mennessä esiteltävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kunnanhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

Maritta Mynttinen teki 25.5.2026 valtuuston kokouksessa aloitteen liittyen siihen, että Hirvensalmen kunnassa otetaan käyttöön vuosittain haettava opiskelijaraha myös ammatillisissa oppilaitoksissa opiskeleville.

Aloite on liitteenä nro. 3.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Aloite määrätään elinvoimapäällikkö Heikki Isokäännän valmisteltavaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Khall 14.9.2026 § 85

Valmistelija

Heikki Isokääntä, elinvoimapäällikkö, p. 050 300 8608, heikki.iso-
kaanta@hirsensalmi.fi

Aloitteessa esitetään, että Hirvensalmen kunnassa otetaan käyttöön vuosittain haettava opiskelijaraha myös ammatillisessa oppilaitoksessa opiskeleville. Opiskelijarahan tavoitteena on tukea kunnassa kirjoilla olevia ammatillisessa oppilaitoksessa opiskelevia, kannustaa heitä säilyttämään kotikuntansa opintojen ajan sekä vahvistaa heidän sidettään kuntaan, siten että he valmistumisen jälkeen harkitsisivat Hirvensalmella asumista edelleen.

Opiskelijarahan myöntämistä koskevat ehdot olisivat samat kuin korkeakouluopiskelijoiden opiskelijarahalla, jotka ovat:

- 1. Opiskelijaraha myönnetään vain yhden korkeakoulututkinnon suorittamista varten, enintään viideksi vuoden ajaksi.*
- 2. Opiskelijarahaa haetaan vuosittain toimittamalla kuntaan hakemus sekä oppilaitoksen myöntämä opiskelutodistus.*
- 3. Hakijan tulee olla kirjoilla kunnassa ja sitoutua olemaan kunnassa kyseisen vuoden viimeisenä päivänä eli 31.12.*
- 4. Hakijan tulee olla alle 30-vuotias.*
- 5. Opiskelijarahan suuruus on 200 euroa vuodessa.*

Tuen myöntäminen samoin ehdoin kuin korkeakouluopiskelijoiden opiskelijarahan tapauksessa, ei toimisi aloitteen tavoitteena olevalla tavalla opintojen alkuvaiheessa.

Ammatilliset opinnot aloitetaan yleensä heti peruskoulun jälkeen. Suomessa alle 18- vuotiaat ovat oppivelvollisia ja opiskelupaikka tulee ottaa vastaan. Velvollisuuden suorittamiseen ei tarvinne erillistä houkutinta. Jos opiskeluraha haluttaisiin myöntää oppivelvollisuusajalle, olisi vaikea perustella miksi se myönnettäisiin vain ammatillisiin opintoihin.

Alle 18- vuotiaat eivät voi itsenäisesti päättää asuinkunnastaan, vaan siitä päättävät huoltajat, joten oppilaaseen kohdistettu kannustin ei vaikuta nuoren asuinpaikkapäätökseen. Nuori voi tuki asua muualla vanhempiensa luvalla.

Alle 18- vuotiaiden nuorten vanhemmat ovat vastuussa lastensa elatuksesta. Alle 17- vuotiaista maksetaan tueksi lapsilisää ja yli 17- vuotiailla on mahdollisuus opintotukeen. Nuori on kuitenkin yleensä osa huoltajansa /huoltajiensa taloutta. Jos kyseessä on talous, jolle myönnetään toimeentulotukea, leikattaisiin nuoren saama opiskelijaraha toimeentulotuesta pois.

Opiskelijaraha olisi mielekkäintä kohdistaa 18- vuotta täyttäneisiin opiskelijoihin, jolloin se kohdistuisi heidän omiin valintoihinsa ja omaan talouteensa.

Ammatilliset opinnot kestävät keskimäärin 3 vuotta ja yleisimmissä tapauksissa opiskelijarahaa maksettaisiin 1–2 vuodelta riippuen mihin aikaan vuodesta hakija on syntynyt. Jos opinnot aloittava on täysi-ikäinen, maksettaisiin opiskelijarahaa kolmelta vuodelta.

Ammatilliset opinnot toimivat mahdollisena väylänä korkeakouluopintoihin. Jos ammatilliseen koulutukseen on jo saanut opiskelijarahaa, vähennettäisiin saadut vuodet pois korkeakouluopintojen opiskelijarahan vuodesta.

Myöntämisen ehdot olisivat:

1. Opiskelijaraha myönnetään vain yhden ammatillisen tutkinnon suorittamista varten, enintään kolmen vuoden ajaksi.
2. Opiskelijarahaa haetaan vuosittain toimittamalla kuntaan hakemus sekä oppilaitoksen myöntämä opiskelutodistus.
3. Hakijan tulee olla kirjoilla kunnassa ja sitoutua olemaan kunnassa kyseisen vuoden viimeisenä päivänä eli 31.12.
4. Hakijan tulee olla täysi-ikäinen alle 30-vuotias.
5. Opiskelijarahan suuruus on 200 euroa vuodessa.

Opiskelijarahan myöntämisestä päättää kunnanjohtaja. Opiskelijarahaa voitaisiin alkaa myöntää vuodesta 2027.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanjohtaja pitää aloitteen tavoitetta siitä, että ammatillisen tutkinnon suorittajia kannustetaan säilyttämään Hirvensalmi kotikuntansa opintojen ajan sekä vahvistaa heidän sidetään kuntaan, siten että he valmistumisen jälkeen harkitsisivat Hirvensalmella asumista edelleen, hyvänä ja kannatettavana. Ammatillisen tutkinnon suorittaneet kuntalaiset ovat yhtä tärkeä voimavara kunnalle kuin korkeakoulutetutkin, joille kunnanvaltuusto päätti erityisen avustushallinnon tarjota.

Ammatillisen koulutuksen rahoitus on osa opetus- ja kulttuuritoimen rahoitusjärjestelmää, joka on erillinen mutta kuntien valtionosuusjärjestelmään kuuluva kokonaisuus. Lain opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta (1705/2009) 9 §:ssä säädetään, että OKM myöntää ammatillisen koulutuksen järjestäjille rahoitusta valtion talousarvioon otettavan määrärahan ja kuntien rahoitusosuuden puitteissa. Ammatillisen koulutuksen kuntarahoitus on valtakunnallinen ja kunnan oma rahoitusosuus määräytyy asukasluvun perusteella. Tilinpäätöksen 2025 mukaan ns. OKM valtionosuus oli -545 844 euroa. Määrä on negatiivinen, koska kunnassa ei järjestetä toisen asteen koulutusta. Käytännössä kyseinen määrä vähentää kunnan saamia valtionosuuksia.

Korkeakoulut ovat suoraan valtion rahoituksesta. Ammattikorkeakoululain 43 §:n ja yliopistolain 49 §:n mukaan OKM myöntää rahoituksen valtion talousarvioon otettavan määrärahan rajoissa, eikä erillistä kunnan rahoitusosuutta ole.

Opiskelijoiden näkökulmasta ammatillinen etuuspaketti on erityisen vahva nuorelle ja oppivelvolliselle: koulutus, oppimateriaalit, välineitä ja koulumatkoja voidaan rahoittaa julkisesti. Korkeakouluopiskelijan, joille valtuusto jo päätti avustuksesta, tukijärjestelmä taas painottaa enemmän opintorahaa, asumislisää, opintolainaa ja opintolainahyvitystä sekä korkeakoulujen ateriatukea.

Aloite ei huomioi lukiokoulutusta.

Vaikka aloite on edellä perustelemallani tavalla kannatettava, en puolla sitä elinkeinopäällikön valmistelusta ilmenevillä perusteilla oppivelvollisten osalta.

Sillä perusteella, että kunta osallistuu toisen asteen koulutuksen kustannuksiin rahoitusosuudellaan ja ammatillisten opiskelijoiden etuudet ovat jonkin verran korkeakouluopiskelijoita paremmat, sekä perusteella, että aloitteen mukainen tuki johtaisi kaikkien alle 30-vuotiaiden, paitsi lukio-opiskelijoiden avustusoikeuteen, en puolla aloitetta myöskään oppivelvollisuutensa suorittaneille ammatillisen koulutuksen opiskelijoille.

Valtuutettujen aloitteista päättää kunnanvaltuusto kunnanhallituksen esityksestä. Kunnanhallitus voi siis vastoin esittelijänä toimivan kunnanjohtajan kantaa esittää, ja kunnanvaltuusto aloitteen mukaisesta avustuksesta päättää. Mikäli aloitteen mukainen avustus päätettäisiin ottaa käyttöön sellaisenaan tai jollakin tavoin muutettuna, tulisi sen laillisuus yleisavustuksen luonteisena tarkasteltavaksi päätöksen täytäntöönpanovaiheessa.

Kunnanjohtajana esitän, että kunnanhallitus käsittelee aloitteen edellä esitetyn virkavalmistelun pohjalta.

Päätös:

Kunnanhallitus päätti opiskelijarahan sijasta esittää kunnanvaltuustolle stipendimallia.

Stipendin myöntämisen ehdot olisivat:

1. Stipendi myönnetään yhden ammatillisen tutkinnon tai lukion suorittamisesta.
2. Stipendi haetaan toimittamalla kuntaan hakemus sekä oppilaitoksen myöntämä valmistumistodistus.
3. Hakijan tulee olla kirjoilla kunnassa ja sitoutua olemaan kunnassa kyseisen vuoden viimeisenä päivänä eli 31.12.
4. Hakijan tulee olla täysi-ikäinen alle 25-vuotias.
5. Stipendin suuruus on 200 euroa.

Stipendiä ehdotetaan opintorahan sijasta siksi, että toisen asteen tutkinnon kaksi ensimmäistä vuotta ovat useimmiten oppivelvollisuuden piirissä. Silloin 200 euron stipendi valmistumisesta vastaisi asiallisesti korkeakouluopiskelijoiden yhden vuoden opintorahaa.

Hyväksyttiin.

86 §

KUNNAN TEKNISEN TOIMEN TOIMIALAN ORGANISAATIOUUDISTUS

Valmistelija: Kunnanjohtaja Vesa Ellonen, p. 050 46 999 83 vesa.ellonen@hirsensalmi.fi

Toimivalta

Hallintosäännön 44.1 §:n 3 kohdan perusteella kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa, hallintoa ja taloutta yhdessä kunnanjohtajan kanssa ja saman momentin 11 kohdan perusteella huolehtii henkilökunnan työhyvinvoinnista ja -edellytyksistä.

Hallintosäännön IV luvun, henkilöstöasiat 84 §:n perusteella kunnanhallitus päättää toimialajohtajien virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta ja kelpoisuusvaatimuksista. Muiden virkojen perustamisesta, lakkauttamisesta, kelpoisuusvaatimuksista ja virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi päättää kunnanjohtaja.

Hallintosäännön IV luvun, henkilöstöasiat 79.1 §:n 1 kohdan perusteella kunnanjohtaja ja toimialojen johtajat päättävät virka- ja työsopimussuhteen henkilöstön ottamisesta, erosta ja irtisanomisesta ja työsuhteen ehdoista ja saman momentin 8 kohdan perustella vahvistaa alaisensa henkilöstön tehtäväkuvan/toimenkuvan.

Hallintosäännön IV luvun, henkilöstöasiat, 81 §:n perusteella toimenkuvauksen hyväksyy 1. Kunnanjohtaja suoraan alaisuudessaan olevin toimialajohtajien ja suoraan alaisuudessa olevan muun henkilöstön osalta 2. Toimialajohtajat välittömien alaistensa osalta 3. Palveluyksiköiden esihenkilöt alaistensa osalta.

Kuntalain 4:14.1 §:n 2 kohdan perustella kunnanvaltuusto päättää hallintosäännöstä.

Asian taustat

Tekninen johtaja Asko Viljanen on jäämässä eläkkeelle vuoden 2027 alkupuolella. Viljanen on toiminut teknisen toimialan toimialajohtajana ja virkansa ohella Hirvensalmen Energia Oy:n ja Hirvensalmen Vesi Oy:n toimitusjohtajana. Eläköitymisen vuoksi teknisen johtajan viran ja toimitusjohtajan tehtävien järjestämisestä olisi päätettävä, jotta mahdollisesti tarvittavat virka- ja tehtäväjärjestelyt sekä rekrytoinnit voidaan tehdä.

Tehtävien järjestämisen on alustavasti arvioitu edellyttävän teknisen toimen johtamisjärjestelmän muuttamista ja tehtävien jakamista olemassa olevan kunnan henkilöstön kesken sekä toimitusjohtajan rekrytoimista kuntakonsernin yhtiöille. Organisaatiouudistukseksi tehtäväjärjestelyt laajenevat, kun samalla olisi tarkoituksenmukaista päivittää myös toimialan työntekijöiden tehtäväkuvaukset ja nimikkeet. Toimitusjohtajan rekrytoimista koskeva asia käsitellään selvyuden vuoksi seuraavassa, erillisessä pykälässä.

Ehdotettavat virka- ja tehtäväjärjestelyt

Valmistelussa on kunnan talouden reunaehdot huomioiden päädytty ratkaisuun, että teknisen johtajan virka lakkautettaisiin ja se yhdistettäisiin rakennustarkastajan virkaan. Uuden viran nimike olisi tekninen johtaja – rakennustarkastaja. Virka olisi teknisen toimen toimialan johtajan virka, johon yhdistyisi vaativia asiantuntijatehtäviä, rakennustarkastajan tehtäviä. Teknisen johtajan suorat alaiset olisivat kiinteistöpäällikkö ja vesi- ja viemärlaitoksen päällikkö. Viransijaisena viran rakennusvalvontaa koskevaa osatehtävää lukuun ottamatta toimisi kunnanjohtaja. Rakennustarkastajan sijaistamisesta tehtäisiin ostopalvelusopimus Kangasniemen kunnan kanssa. Käytetyistä palveluista maksettaisiin Kangasniemen hinnoittelun mukainen taksa. Yhdistelmävirkaa määrättäisiin hoitamaan nykyinen rakennustarkastaja Petri Luukkonen. Hän jatkaisi myös työsuoje-lupäällikön ja valmiuspäällikön tehtävissä.

Kokeneimman kiinteistönhoitajan kanssa neuvoteltaisiin työsopimuksen muuttamisesta siten, että hänen tehtävänsä olisi 1.1.2027 lukien kunnan ja kuntakonsernin käytössä olevista kiinteistöistä vastaavan kiinteistöpäällikön tehtävä (työsuhde). Kiinteistöpäällikkö olisi kiinteistönhoitajien ja siistijien lähiesihenkilö. Kiinteistöpäällikköä sijaistaisi vesi- ja viemärlaitoksen päällikkö.

Vapaa-aika- ja hyvinvointikoordinaattorin (työsuhde) nykyisiin tehtäviin lisättäisiin työsopimusta muuttaen 1.1.2027 alkaen vastuu kunnan vapaa-ajan kiinteistöistä, rakennuksista ja reiteistä ja hänen tehtävänsä muutettaisiin vapaa-aikapäällikön tehtäväksi (työsuhde). Kiinteistöjä koskevien tehtävien osalta sijainen olisi kiinteistöpäällikkö ja muiden tehtävien osalta sivistysjohtaja. Työntekijä on alustavasti ilmoittanut suostuvansa esitettyyn tehtävämuutokseen.

Vesi- ja viemärlaitoksen hoitajan (työsuhde) työsopimusta ehdotettaisiin muutettavaksi 1.1.2027 alkaen siten, että tehtävä muutettaisiin vesi- ja viemärlaitoksen päälliköksi (työsuhde). Sijainen olisi kiinteistöpäällikkö.

Kunnan palveluksessa olevien 4–6 kiinteistönhoitotehtäviä tekevien ammattihenkilöiden (työsuhde) tehtävänimikkeet harmonisoitaisiin kiinteistönhoitajiksi. Kiinteistöhoitajat voivat edelleen nykyiseen tapaan erikoistua esimerkiksi puutarhurin tehtävään tai liikuntapaikkojen hoitajaksi, joka huomioitaisiin yksilöllisessä tehtäväkuvauksessa. Tehtävät säilyisivät aluksi pääosin ennallaan.

Kunnan palveluksessa olevan puhtaanapitohenkilökunnan (4) tehtävänimike (työsuhde) harmonisoitaisiin siistijäksi. Tehtävät säilyisivät ennallaan.

Perustelut

Tekninen johtajan nykyiset tehtävät pääpiirteissään

Teknisen johtajan virkatehtävät ovat nykyisellään moninaiset. Tekninen johtaja on teknisen toimen toimialajohtaja ja johtoryhmän jäsen sekä mahdollinen kunnanjohtajan sijainen. Tekninen johtaja toimii teknisen lautakunnan esittelijänä. Teknisen toimialan asiantuntijajohtajan tehtävien (esimerkiksi kunnan kiinteistöistä, metsistä, infrasta, osasta vuokra-asunnoista huolehtiminen) lisäksi hän on kaikkien toimialan työntekijöiden lähiesihenkilö. Kunta järjestää itse jätehuollon, josta tekninen johtaja vastaa. Tehtäviin kuuluu myös esimerkiksi rakennuttamistehtäviä, kunnan mittakaavassa merkittäviä hankintoja, kaavoitukseen hankkijana osallistumista ja julkisista liikennejärjestelyistä vastaamista kunnan puolesta. Lisäksi tekninen johtaja on oman virkansa ohessa vesilaitoksen päällikkö sekä Hirvensalmen Vesi Oy:n ja Hirvensalmen Energia Oy:n toimitusjohtaja.

Rakennustarkastajan nykyiset tehtävät pääpiirteissään

Rakennustarkastajan tehtävä on vaativa, erityisosaamista edellyttävä asiantuntijatehtävä. Rakennustarkastaja toimii rakennuslautakunnan esittelijänä. Viran ohella rakennustarkastaja hoitaa työsuojelupäällikön ja valmiuspäällikön tehtäviä. Rakennustarkastaja on myös teknisen johtajan sijainen. Työajankäyttöön vaikuttavat yhä merkittävämmiin valmiuspäällikön tehtävä. Työsuojelupäällikön tehtävään käytetään aikaa tällä hetkellä rutiininomaisesti.

Rakennustarkastus ja rakennusvalvonta laajemmin ovat olleet viime aikoina lainsäädäntömuutosten kohteena. Rakennuslupien lukumäärä on merkittävästi vähentynyt. Hirvensalmella laadukas rakennusvalvonta on selvä ja tunnustettu vetovoimatekijä.

Ehdotettujen muutosten yleisperustelut

Teknisen toimen nykyinen organisaatio on toiminut niukalla resurssilla hyvin. Kunnan johtoryhmän valmistelussa arvioitiin, että teknisen toimen lähiesihenkilötyötä olisi syytä vahvistaa. Kuntakonsernin yhtiöt tarvitsisivat sekä toiminnallisista että oikeudellisista syistä omistajakunnasta irrallisen, kuntayhtiöiden toimintaraamissa liiketaloudellisin perustein toimivan toimitusjohtajan.

Nykyisen henkilöstön osaaminen ja vahvuudet, kunnan ja kuntakonsernin taloudellinen kantokyky sekä resilienssi huomioiden teknisen johtajan nykyiset tehtävät, yhtiöiden sivutoimista ja osa-aikaista toimitusjohtajuutta lukuun ottamatta, on arvioitu järkevimmäksi jakaa nykyisen henkilöstön kesken. Toimialajohtaminen, kiinteistöpäällikön ja vesi- ja viemärlaitoksen päällikön esihenkilötehtävä sekä vastuuasema vesi- ja viemärlaitoksesta olisi tarkoituksenmukaista yhdistää rakennustarkastajan tehtäviin, joka on jo toista vuotta hoitanut sijaisena ko. tehtäviä merkittävässä määrin.

Tekninen johtaja – rakennustarkastajan virka

Menettelyllisesti teknisen johtajan ja rakennustarkastajan virat lakkautetaisiin kunnanhallituksen erillisellä päätöksellä 31.12.2026 alkaen. Niiden sijaan perustettaisiin kunnanjohtajan erillisellä päätöksellä uusi tekninen johtaja – rakennustarkastaja yhdistelmävirka. Päätökset tehtäisiin kunnanhallituksessa loka- marraskuun aikana. Samassa yhteydessä päätettäisiin viran toimenkuvasta. Uuden viran toimivaltuuksista määrättäisiin muuttamalla hallintosääntöä, josta päättää kunnanvaltuusto kunnanhallituksen esityksestä joulukuun kokouksessaan. Rakennustarkastuksesta esteellisyystilanteissa (kunta rakennuttajana) sovittaisiin Kangasniemen kunnan kanssa, josta päätettäisiin kunnanhallituksen erillisellä päätöksellä.

Tekninen johtaja – rakennustarkastaja virkaan esitetään määrättäväksi ilman hakumenettelyä kunnan nykyinen rakennustarkastaja ja teknisen johtajan sijainen (useita jaksoja vuosina 2025–2026) Petri Luukkonen. Kunnanhallitus päättäisi asiasta erillisellä päätöksellä marras- joulukuun kokouksessaan. Viranhoito alkaisi 1.1.2027. Luukkonen on ilmoittanut olevansa valmis vastaanottamaan viran esityksen mukaisena.

Koska teknisen johtajan ja rakennustarkastajan nykyiset virkatehtävät ovat tarkoitus soveltuvien osien yhdistää, ja koska nykyinen rakennustarkastaja, valmiuspäällikkö, työsuojelupäällikkö Luukkonen on suorittanut tehtävistään moitteettomasti ja hän on osoittanut kyvykkyytensä teknisen johtajan sijaisena sekä halukkuutensa yhdistelmäviran hoitamiseen, ei virkaa ole tarkoituksenmukaista avata julkisesti haettavaksi.

Päälliköiden työsuhteet

Toiminnallisista ja taloudellisista syistä teknisen toimen henkilökuntaa ei ole tarkoitus muutosvaiheessa lisätä. Sen vuoksi työsopimusten muutoksiin perustuvat ylennykset tehtäisiin nykyisen henkilökunnan sisältä. Mikäli tämä ei neuvotellen joko yhden tai kaikkien tehtävien osalta onnistu, olisi asia ratkaistava myöhemmin erikseen.

Asiantuntija- ja henkilöstöjohtamisen vastuita siirrettäisiin lähemmäksi suoritettavaa tasoa ainakin kahdesta syystä. Tekninen johtaja – rakennustarkastaja yhdistelmäviran toimenkuvaan ja työaikaan ei ole sovitettavissa tarkoituksenmukaisesti 10–20 alaisen (enimmäismäärässä mukana esimerkiksi kesätyöntekijät) esihenkilötehtävät. Toisekseen työelämä tutkimuksessa on laajasti selvitetty, että esihenkilötyö yleensä paranee silloin, kun se on lähellä tekemistä. Sen vuoksi perustettaisiin uusi kiinteistöpäällikön tehtävä (työsuhde). Siitä päättää hallintosäännön mukaisesti kunnanjohtaja, tekninen johtaja toimialajohtajana tai rakennustarkastaja, vs. tekninen johtaja, toimialajohtajan sijaisena.

Muutostilanteessa jatkuvuuden turvaamiseksi kiinteistöpäällikön tehtävää tarjottaisiin ensimmäisenä Hirvensalmen kunnan palveluajaltaan pisimmän työsuhteen omaavalle kiinteistönhoitajalle ilman erillistä hakumenettelyä. Viranhaltijapäätös ja sen sisältämä toimenkuvaus sekä työ-sopimusmuutos tehtäisiin loppuvuoden 2026 aikana ja uusi työsopimus astuisi voimaan 1.1.2027. Samalla vapautuvaan kiinteistönhoitajan tehtävä rekrytoitaisiin työntekijä. Tehtävää hoitaa parhaillaan määräaikaissa työsuhteessa oleva työntekijä.

Vesi- ja viemärilaitoksen hoitaminen on kunnan tärkeä erityistehtävä, jota kunnan niukoilla resursseilla on hoidettava tarvittaessa normaali työajan ulkopuolellakin. Vesi- ja viemärilaitos tarvitse toimiakseen tekninen johtaja – rakennustarkastajan alaisuudessa toimivan vesi- ja viemärilaitoksen päällikön (työsuhde). Tehtävän perustamisesta päättää hallintosäännön mukaisesti kunnanjohtaja, tekninen johtaja toimialajohtajana tai rakennustarkastaja, vs. tekninen johtaja toimialajohtajan sijaisena. Muutostilanteessa jatkuvuuden turvaamiseksi vesi- ja viemärilaitoksen päällikön tehtävää tarjottaisiin ainoalle vesi- ja viemärilaitoksen hoitajalle ilman erillistä hakumenettelyä. Samalla vesi- ja viemärilaitoksen hoitajan työsuhde lakkautettaisiin.

Kuntastrategian mukaisesti kunnan tulisi kehittää elinvoimaa ylläpitäviä ja parantavia toimintojaan. Hirvensalmella on hyvät vapaa-ajan vieton ja liikumisen mahdollisuudet. Niitä palvelevien kiinteistöjen, rakennusten ja rakennelmien laadukas ylläpitäminen ja kehittäminen edellyttää kuitenkin lisäpanostusta. Kunnan vapaa-aika- ja hyvinvointikoordinaattori on koulutukseltaan liikuntatieteiden maisteri ja insinööri. Hänellä on useiden vuosien ajalta laajaa ja syvää työkokemusta liikuntapaikoista nykyisessä tehtävässään Hirvensalmella ja sitä aikaisemmin Mikkelin Kilpa-Veikkojen työntekijänä sekä Mikkelin kaupungin nuoriso- ja harrastepäällikkönä. Kun henkilökunnassa on tällaista täsmäosaamista, tulisi se mahdollisuuksien mukaan ottaa vielä nykyistä laajemmin käyttöön. Koska henkilökuntaa ei ole kunnan taloudellisten reunaehtojen vuoksi mahdollista lisätä, olisi tämänkin tehtävän osalta tarkastettava, voidaanko nykyisen henkilökunnan työpanosta kohdentaa paremmin strategisten tavoitteiden suunnassa.

Tehtävä jäisi päätehtäviensä vuoksi sivistystoimen toimialan työsuhteeksi. Esihenkilönä jatkaisi sivistysjohtaja. Tehtävän perustamisesta päättää hallintosäännön mukaisesti kunnanjohtaja tai sivistysjohtaja toimialajohtajana. Myöhemmin vuosien 2027–2029 aikana voitaisiin tarkastella, onko kunnalla edellytyksiä palkata liikuntapaikkojen ja muiden vapaa-ajan kohteiden hoitamiseen erikoistunut kiinteistönhoitaja.

Muut teknisen toimen tehtävät

Muut tehtävät säilyisivät tämän päätöksen perusteella edellä mainittuja tehtävänimikemuutoksia lukuun ottamatta ennallaan. Toimialajohtaja ja tulevat päälliköt voisivat tarkastella työntekijöiden toimenkuvia uudistetun organisaation aloittaessa toimintansa vuoden 2027 aikana. Toimivalta toimenkuvien muuttamiseen on hallintosäännön perusteella toimialajohtajalla.

Esityksen taloudelliset vaikutukset

Esityksen on tarkoitus olla taloudellisilta vaikutuksiltaan neutraali. Nykyinen teknisen johtajan palkka kattaisi kokonaan tai ainakin olennaisilta osin edellä esitetyn vastuun ja tehtävien jaon vuoksi tarkastettavat rakennustarkastajan ja päälliköiden palkankorotukset.

Sijaiset, kunnanjohtaja ja sivistysjohtaja, ovat kokonaispalkkauksessa. Sivistysjohtajan palkkaan muutoksilla ei olisi vaikutusta, koska vapaa-aikapäällikkö on nykyiselläänkin hänen suora alaisensa eikä muutoksen arvioida vaikuttavan merkittävästi sijaisen tehtäviä lisäävästi. Kunnanjohtajan palkkauksesta päättää kunnanhallitus.

Erityisesti jätehuollossa, hankinnoissa ja metsänhoidossa sekä kaavoituksessa nykyisen tapaan, voidaan joutua käyttämään täydentäviä ostopalveluita.

Kannanotto julkiseen hakumenettelyyn ja yhteistoimintamenettelyyn

Lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (304/2003 myöhemmin tehtyine muutoksineen) 24 § mahdollistaa viranhaltijan siirtämisen toiseen virkasuhteeseen ilman julkista hakumenettelyä, jos tietyt ehdot täyttyvät. Perustettavaan tekninen johtaja – rakennustarkastaja yhdistelmävirkaan ehdotettava nykyinen rakennustarkastaja Luukkonen on kunnan viranhaltija, ja sijaistaessaan teknistä johtajaa myös johtava viranhaltija, hän täyttää viran kelpoisuusvaatimukset ja edellä kuvatulla tavalla virkasuhteen arvioidaan olevan hänelle hyvin sopiva. Edelleen siirrolle on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy edellä kuvatulla tavalla, ja hän on antanut siirrolle suostumuksensa.

Päälliköiden tehtävät olisivat työsuhteisia toimia eivätkä virkoja, joten niihin ei sovelleta viranhaltijalain julkista hakumenettelyä. Kunta työnantajana voi lähtökohtaisesti sopia nykyisten työntekijöiden kanssa siitä, että heidän tehtävänsä muuttuvat päällikön tehtäviksi.

Kunnissa sovelletaan omaa yhteistoimintalakia (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 449/2007 myöhemmin tehtyine muutoksineen). Lain 4 §:n mukaan yhteistoiminnassa on käsiteltävä henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavat muutokset työn organisoinnissa. KT:n ohjeessa korostetaan, että muutoksen merkittävyyttä arvioidaan tapauskohtaisesti ja että vähäisiä työtehtävien muutoksia ei tarvitse käsitellä yhteistoimintamenettelyssä. Merkittäväksi muutos muuttuu esimerkiksi silloin, jos se aiheuttaa työtehtävien sisältöön tai työnjakoon tuntevia ja pysyviä muutoksia.

Käsillä olevassa tapauksessa kyse on ensisijaisesti henkilöiden nimittämisestä uusiin tehtäviin, ei sellaisesta henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavasta organisaatiomuutoksesta, joka edellyttäisi kunnan yhteistoimintalain mukaista muutosneuvottelua. Eli toimialan johtajan tehtävän yhdistäminen rakennustarkastajan virkaan ja kolmen henkilön nimittäminen/siirtäminen päälliköiksi heidän suostumuksellaan ei vielä KT:n ohjeen perusteella tarkoita, että pitäisi käydä muutosneuvottelut koko kunnan henkilöstön kanssa.

Mikäli henkilöstön edustajat arvioivat tilanteen toisin, ei estettä yhteistoimintamenettelyiden käynnistämiseksi kuitenkaan ole.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää perustaa tekninen johtaja – rakennustarkastaja viran 1.1.2027 alkaen ja lakkauttaa teknisen johtajan viran sen nykyisen viranhaltijan jäädessä eläkkeelle alkuvuoden 2027 aikana.

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi, että kunnanjohtaja on aikeissa siirtää perustettavaan tekninen johtaja – rakennustarkastajan virkaan kunnan nykyisen rakennustarkastajan Petri Luukkosen. Kunnanjohtaja päättää tekninen johtaja – rakennustarkastajan virkasuhteen ehdoista ja neuvottelee johtajasopimuksen ehdot.

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi, että kunnan teknisessä toimessa, siivistystoimessa ja Vesi- ja viemärlaitoksessa valmistellaan kolmea päällikön toimea, joihin siirrettäisiin kunnan nykyisiä työntekijöitä. Kunnanjohtaja tai toimialajohtajat tai heidän sijaisensa neuvottelevat ja päättävät päälliköiden työsopimusten ehdot.

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi, että edellä mainittu virka ja mahdollisesti päälliköiden toimet pieneltä osaltaan edellyttävät hallintosäännön muutosta, joista kunnanvaltuusto on toimivaltainen päättämään kunnanhallituksen esityksestä.

Päätös:

Hyväksyttiin.

87 §

TOIMITUSJOHTAJAN REKRYTOINTI

Valmistelija: Kunnanjohtaja Vesa Ellonen, p. 050 46 999 83 vesa.ellonen@hirsensalmi.fi

Toimivalta

Hallintosäännön 44.1 §:n 7 kohdan perusteella kunnanhallitus vastaa kunnan omistajanohjauksesta.

Asian taustat

Tekninen johtaja Asko Viljanen on jäämässä eläkkeelle vuoden 2027 alkupuolella. Viljanen on toiminut teknisen toimialan toimialajohtajana ja virkansa ohella Hirvensalmen Energia Oy:n ja Hirvensalmen Vesi Oy:n toimitusjohtajana. Eläköitymisen vuoksi teknisen johtajan viran ja toimitusjohtajan tehtävien järjestämisestä olisi päätettävä, jotta mahdollisesti tarvittavat virka- ja tehtäväjärjestelyt sekä rekrytoinnit voidaan tehdä. Teknisen johtajan tehtävien jakamisesta on selvytyden vuoksi edellä erillinen 86 §.

Viljasen oheistehtävien vuoksi tarkasteltavaksi nousevat koko kuntakonsernin yhtiöiden johtamisjärjestelyt. Energia ja vesi-yhtiöiden lisäksi kuntakonserniin kuuluvat kuusi (6) vuokra-asuntoyhtiötä, ja yksi liiketiloja vuokraava yhtiö. Vuokra-asuntoyhtiöiden isännöinti/toimitusjohtajan tehtävä on tällä hetkellä ulkoistettu. Liiketiloja vuokraavan Koy Tammilehto Oy:n osa-aikaisena toimitusjohtajana toimii elinvoimapäällikkö.

Esitys ja sen perustelut

Kunnanhallituksen omistajanohjauksessa on käyty lähetekeskustelua siitä, että kuntaomistajalle ja sen konserniyhtiöille olisi paras ratkaisu rekrytoida yhteinen toimitusjohtaja. Konserniyhtiöistä 7/9 on kiinteistöyhtiöitä. Kaksi, vesi-yhtiö ja kaukolämpöyhtiö, ovat kiinteistötoimialaan läheisesti sidonnaisia. Tehtävän hyvän hoitamisen edellytyksenä on siten neljän (4) toisiinsa sidonnaisen toimialan, kunnallishallinnon (toimintaympäristö omistuksen kautta), vuokra-asuntojen ja liikekiinteistöjen isännöinnin sekä vesi- ja energialiiketoiminnan osaaminen. Yhtiöiden johtaminen edellyttää liikkeenjohdon osaamista. Yhtiöillä ei ole omaa henkilökuntaa, vaan niiden toiminnalliset ja taloushallinnon resurssit hankitaan ostopalveluna.

Yhtiöiden yhteenlaskettu liikevaihto oli n. 2,1 miljoonaa euroa ja liike-tulos n. 77 000 euroa.

Jos teknisen johtajan tehtävät yhdistetään rakennustarkastajan, valmiuspäällikön ja työsuojelupäällikön tehtäviin erillisessä pykälässä 86 esitellyllä tavalla, ei konserniyhtiöiden johtamistehtävää voida aikaisemman tavoin osaksikaan sisällyttää kyseiseen tehtävään. Yhtiöiden johtamiseen ja erityisesti niiden asiakaspalveluun ja taloushallintoon liittyy paljon jatkuvaa toimistotyötä, joka ei ole helposti yhteensovitettavissa tekninen johtaja – rakennustarkastajan tehtäviin. Liiketoimintaosaamisen lisäksi edellytetään myös toimialakohtaista erityisosaamista, joka ei ole kohtuudella haltuun otettavissa muidenkaan kunnan henkilökuntaan kuuluvien osalta. Johtavan henkilökunnan työaikaresurssi on muutoinkin entisestään niukka. Kunnanjohtaja toimii omistajanohjauksesta vastaavan kunnanhallituksen esittelijänä, joten konserniyhtiöitä koskevissa asioissa muodostuisi jatkuvasti esteellisyyksiä.

Konsernijohtajan rekrytointi mahdollistaa yhtiöiden toiminnan kehittämisen. Yhdessä niiden toiminta ja liikevaihto riittävät tarkoituksenmukaiseksi kokonaisuudeksi ammattijohtajalle. Liiketoiminnalliset mahdollisuudet hyödyntämällä toimitusjohtajalla pitäisi olla hyvät edellytykset omistaja arvon ja samalla kunnan elinvoiman kehittämiseksi vähintään omat palkkakulunsa ylittävällä tavalla.

Hirvensalmen Vesi Oy:n ja Hirvensalmen Energia Oy:n hallitustyöskentelyn mahdollistaminen edellyttää toimitusjohtajaa, joka valmistelee kokoukset ja tekee perustellut ratkaisuehdotukset.

Jotta toimitusjohtajan rekrytointi olisi toiminnallisesti ja taloudellisesti järkevää, tulisi ulkoisetuista isännöintipalveluista vuokra-asuntoyhtiöissä luopua. Tämä tapahtuisi irtisanomalla isännöintisopimus siinä aikataulussa, kuin se tehtävien tarkoituksenmukaisen siirtämisen ja sopimusten irtisanomisehtojen mukaisesti olisi mahdollista.

Toimitusjohtajan palkkauksen perusteena tulisi olla tehtävämäärältään suurimman, 100–150 vuokra-asunnon isännöitsijän/toimitusjohtajan palkka. Kokemuksesta riippuen kokonaispalkka asettuisi 5000–5500 €/kk tasolle. Hakijat voisivat esittää palkkatoivomuksensa.

Ehdotettava menettely

Konserniyhtiöiden hallitusten tulisi päättää ja valita toimitusjohtaja. Menettelyksi ehdotetaan, että yhtiöt ja emokunta perustavat yhteisen toimitusjohtajan valintaryhmän, joka valmistelee rekrytointi-ilmoituksen, haastattelee ehdokkaat ja päättää toimitusjohtajan valinnasta sekä toimitusjohtajasopimuksen ehdoista.

Valintaryhmän tavoitteena olisi valita yksimielisesti kuntakonsernille julkisessa hakumenettelyssä toimitusjohtaja. Valintaryhmässä vuokra-asuntoyhtiöitä edustaisi niiden ainoa hallituksen varsinainen jäsen ja puheenjohtaja, kunnanjohtaja Vesa Ellonen, jolla olisi äänestykseen päädyttyäessä valintaryhmässä käytettävissään 6/9 ääntä, 1 ääni per edustettava yhtiö. Ellonen voisi toimia myös valintaryhmän esittelijänä ja sihteerinä. Hirvensalmen Vesi Oy:n, Hirvensalmen Energia Oy:n ja Koy Tammilehdon hallitukset valitsevat keskuudestaan kukin yhden valintaryhmän jäsenen, jolla jokaisella on 1/9 ääntä. Lisäksi Hirvensalmen kuntaa omistajana edustava kunnanhallitus valitsisi keskuudestaan valintaryhmän puheenjohtajan. Siten valintaryhmässä olisi yhteensä viisi (5) jäsentä. Kunnanhallituksen jäsenellä ei omistajan edustajana olisi mahdollisessa äänestyksessä äänioikeutta, mutta hänellä olisi veto-oikeus kumota valintaryhmän valinta ja palauttaa valintaryhmän esitys uuteen käsittelyyn.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää Hirvensalmen kunnan kokonaan omistamille konserniyhtiöille, että ne aloittavat yhteisen toimitusjohtajan rekrytointiprosessin.

Edelleen kunnanhallitus esittää yhtiöille, että toimitusjohtajan valintaa varten perustetaan valintaryhmä. Hirvensalmen Vesi Oy:n, Hirvensalmen Energia Oy:n ja Koy Tammilehdon hallituksia pyydetään ilmoittamaan edustajansa keskiviikkoon 30.9.2026 mennessä kunnanjohtaja Vesa Elloselle hänen virkasähköpostiinsa.

Kunnanhallitus nimeää kokouksessaan kunnan omistajanohjauksen edustajan ja valintatyöryhmän puheenjohtajan. Puheenjohtaja kutsuu koolle valintaryhmän ensimmäisen kokouksen lokakuussa 2026.

Kunnanjohtaja määrätään valintaryhmän sihteeriksi ja esittelijäksi sekä hänet valtuutetaan valmistelevaan hakuilmoitus, jota käsitellään valintaryhmän ensimmäisessä kokouksessa.

Valintaryhmän menettelysäännöt ovat edellä esittelyssä kerrotut.

Toimitusjohtajan valinta pyritään tekemään loka- marraskuun 2026 aikana. Tavoitteena on, että toimitusjohtaja voisi aloittaa tehtävässään 1.1.2027 tai hänen mahdollisen nykyisen tehtävänsä irtisanomisajan vuoksi viimeistään alkuvuonna 2027.

Nykyinen toimitusjohtaja Asko Viljanen valmistelee Hirvensalmen Vesi Oy:n ja Hirvensalmen Energia Oy:n tilinpäätökset kuluvalta vuodelta 2026. Tavoitteena on, että uusi toimitusjohtaja perehtyy yhtiöiden asioihin osallistumalla tilinpäätösten valmisteluun.

Jos toimitusjohtajaa ei ole saatu rekrytoitua marraskuun 2026 loppuun mennessä, päättää kunnanhallitus Hirvensalmen Vesi Oy:n ja Hirvensalmen Energia Oy:n toimitusjohtajan tehtävien hoitamisesta annettavasta omistajanohjauksesta joulukuun 2026 kokouksessaan. Vuokra-asuntoyhtiöiden ja Koy Tammilehdon johtaminen jatkuisi tällöin ennallaan, kunnes toimitusjohtaja saadaan valituksi.

Päätös:

Kunnanhallitus nimesi kunnan omistajanohjauksen edustajakseen ja valintatyöryhmän puheenjohtajaksi Maritta Mynttisen.

Kunnanhallitus hyväksyi tämän asian kunnanjohtajan päätösehdotuksen mukaisesti.

88 §

KIINTEISTÖKAUPPA

Valmistelija: Kunnanjohtaja Vesa Ellonen, p. 050 46 999 83 vesa.ellonen@hirsensalmi.fi

Toimivalta

Hallintosäännön 44.2 §:n 15 kohdan perusteella kunnanhallitus päättää kiinteän omaisuuden ostamisesta noudattaen niitä valtuuston antamia ohjeita, jotka määrärahaa myönnettäessä on annettu.

Hallintosäännön 44.1 §:n 1 kohdan perusteella kunnanhallitus valmistelee kunnanvaltuuston päätettäväksi tulevat asiat.

Koska käsillä olevasta asiasta ei ole valtuuston antamaa ohjeistusta eikä hankinnalle ole varattu määrärahaa talousarviossa, päätösvalta asiassa on kunnanvaltuustolla, jolle kunnanhallitus tekee esityksen.

Asian taustat

Niin sanottu Hirvensalmen keskusta-alueen asemakaavamuutos on pääosiltaan lainvoimaistunut. Kaavamuutos mahdollistaisi muun ohella niin sanotun Suur-Savon rannan satama-alueen kehittämisen ja linja-autoliikenteen päätepysäkin rakentamisen. Kunnanhallitus käsitteli satamaa koskevaa hankesuunnitelmaa viime kokouksessaan 10.8.2026 § 71. Kiinteistökaupan kohteena ovat kiinteistöt (097-402-7-30, KOTIRANTA, pinta-ala 2025 m², 097-402-7-331, KESKIRANTA, pinta-ala 2952 m², 097-402-7-111, RANTAKOTI, pinta-ala 843 m², ja 097-402-7-66, SEPPÄLÄ, pinta-ala 2370 m²) sijaitsevat satamahankkeen välittömässä läheisyydessä, Hirvensalmen tien mantereeseen puolella. Ne ovat välttämättömiä alueen kehittämisessä parkkipaikkoina ja kulkuyhteyksinä. Yhdellä kiinteistöistä sijaitsee kuntalaisille tärkeä ja suojeltu liikekiinteistö. Kiinteistöjen maapohjassa sijaitsee myös kuntainfran runkolinjoja.

Kunnanjohtaja ja rakennustarkastaja esittelivät satamahanketta kiinteistön omistajalle 17.8.2026 järjestetyssä tapaamisessa. Kiinteistöjen omistaja teki kunnalle myyntitarjouksen, jonka vahvasti kirjallisesti 3.9.2026. Myyntitarjous on tarjoajan yhteystiedot (henkilökohtainen sähköposti-osoite) peitettynä (tietosuojalaki (1050/2018) 4 § ja laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1999) 24.1 § 32 k.) [liitteenä 5.](#)

Perustelut

Myyntitarjous olisi hyväksyttävä, koska tarjotut kiinteistöt ovat satama-hankkeen ja muun kirkonkylän kehittämisen näkökulmasta tärkeitä.

Tarjottu myyntihinta on kohtuullinen. Tarjouksen perusteella kyseessä on kiinteistökokonaisuutta koskeva kokonaistarjous, jonka perusteella osa-kaupoista ei neuvotella.

Hankinta voidaan tehdä kunnan kassaylijäämällä, joten lainaa hankintaa varten ei tarvitse ottaa.

Vasta-argumentteja hankinnalle voisivat olla se, että kaupan osana kunnan hallinnoimien liikehuoneistojen (2) ja vuokra-asuntojen (4) määrä kasvaa. Liikehuoneistojen ja vuokra-asuntojen hallinnointi ei ole kunnan toiminnan keskiössä. Vuokraustoiminnassa on riski sen muodostumisesta kannattamattomaksi. Taloussuunnittelua vaikeuttavasti myös poistojen määrät kasvaisivat hankinnan myötä maltillisesti. Kauppahinnalle voidaan arvioida olevan muitakin käyttökohteita.

Kiinteistön hankinta edellyttää kunnanvaltuuston päätöstä ja samalla talousarviomuutosta.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan myyntitarjouksen mukaiset kiinteistökaupat.

Kunnanjohtaja valtuutetaan neuvottelemaan ja tekemään myyntitarjouksen mukaiset kaupat. Valtuutus on voimassa kuluvan vuoden 2026 loppuun asti.

Kunnanvaltuusto päättää 250 000 euron määrärahasta talousarviomuutoksena kuluvan vuoden 2026 talousarvioon kiinteistön hankintaa varten.

Päätös:

Saara Liukkonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi, yleislausekejääviys hallintolaki 28.1 § kohta 7.

Kunnanhallitus hyväksyi tämän asian kunnanjohtajan päätösehdotuksen mukaisesti.

89 §

HALLINTO-OIKEUDEN LAUSUNTOPYYNTÖ / KIRKONKYLÄN KESKUSTAN ASEMAKAAVA-MUUTOS KOS-KIEN KORTTELEITA NRO 15, 38C, 101, 103, 117, 118 SEKÄ LIIKENNE-, VESI- JA VIHERALUEITA.

Valmistelijat:

Aluekehitysjohtaja Simo Kaksonen, Järvi-Saimaan Palvelut Oy, p. 050 567 5594, simo.kaksonen@jarvisaimaanpalvelut.fi
Rakennustarkastaja / vs. tekninen johtaja Petri Luukkonen, p. 050 380 6889, petri.luukkonen@hirsensalmi.fi

Toimivalta

Hallintosäännön 44.1 §:n 6 kohdan perusteella kunnanhallitus edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa.

Perustelut

Kuntaan on saapunut 27.4.2026 Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausuntopyyntö liittyen kunnallisvalitukseen Hirvensalmen kunnanhallituksen päätökseen 30.3.2026 §15. Kirkonkylän keskustan asemakaavamuutos koskien kortteileita nro 15, 38c, 101, 103, 117, 118 sekä liikenne-, vesi- ja viheralueita.

Lausunto

Vuorovaikutus ja muistutuksen käsittely

Kaavamuutoksen vuorovaikutus ja kuuleminen on toteutettu alueidenkäyttölain sekä maankäyttö- ja rakennusasetuksen mukaisesti. Kaavamuutoksesta on tiedotettu asianmukaisesti, ulkopaikkakuntalaisille osallisille on toimitettu tieto kaavaprosessista kirjeitse ja kuulutukset on julkaistu paikallislehdessä. Osallisilla on ollut mahdollisuus tutustua kaava-aineistoon sekä esittää siitä mielipiteitä ja muistutuksia. Valittajat ovat käyttäneet tätä mahdollisuutta.

Valittajien muistutuksessa esitetyt näkökohdat on käsitelty kaavaehdotuksesta annettujen vastineiden yhteydessä ja saatettu päätöksentekijöiden tietoon. Vuorovaikutuksen toteutuminen ei edellytä muistutuksessa esitettyjen vaatimusten hyväksymistä tai kaavaratkaisun muuttamista muistutuksen mukaiseksi. Muistutuksessa esitetyt asumiseen, virkistyskäyttöön, liikenteeseen ja matonpesupaikan sijaintiin liittyvät näkökohdat ovat olleet tiedossa kaavaa hyväksyttäessä.

VU-alueen käyttötarkoitus ja rakennusoikeus

Voimassa olevassa asemakaavassa tarkasteltavalle alueelle on osoitettu puistoaluetta (VP), yleistä pysäköintialuetta (LP), vesialuetta (W), ohjeellinen uimarannan paikka (vv-1) sekä matonpesupaikkaa koskeva rakennusala (w-1). Uimarannan yhteyteen on voimassa olevan kaavan mukaan mahdollista rakentaa uimarantaa palvelevia huoltotiloja.

Kaavamuutoksessa alue on osoitettu pääosin urheilu- ja virkistyspalvelujen alueeksi (VU), ja sille on osoitettu 50 k-m² rakennusoikeus. Rakennusoikeus määrältään vähäinen ja sidottu VU-alueen pääkäyttötarkoitukseen. Lisäksi voimassa olevassa kaavassa alueelle on mahdollista rakentaa uimarantaa palvelevia huoltotiloja. Alueen pääasiallinen käyttötarkoitus säilyy yleisenä virkistyskäyttönä, eikä alueelle osoiteta itsestä liike- tai ravintolatoimintaa.

VU-alueelle osoitettua rakennusoikeutta voidaan käyttää alueen pääkäyttötarkoitusta palvelevaan rakentamiseen. Alueelle voidaan siten sijoittaa urheilu- ja virkistyskäyttöä palvelevia rakennuksia ja rakenteita sekä niihin liittyvää pienimuotoista palvelutoimintaa. Rakennusoikeus ei mahdollista alueelle VU-merkinnästä riippumatonta kahvila-, ravintola- tai baaritoimintaa.

Kaavaselostuksessa esitetty maininta Hirvensalmentien toisella puolella toimivan kahvilan toimintamahdollisuuksien laajentumisesta kuvaa yhtä mahdollista, alueen virkistyskäyttöön liittyvää toteutustapaa. Maininta ei laajenna kaavakartassa osoitettua käyttötarkoitusta eikä mahdollista VU-alueen pääkäyttötarkoituksen vastaista toimintaa.

Kaavassa ei ole osoitettu rantaterassia eikä määrätty sellaista toteutettavaksi. Valituksessa esitettyjä oletuksia baarikontista, anniskeluterassista ja toiminnan aukioloajoista ei ole johdettavissa asemakaavasta. Kaavan mahdollistaman rakentamisen vaikutukset on arvioitu kaavaa laadittaessa. Rakentamisen tarkempi sijoittuminen ja toteuttamistapa ratkaistaan rakentamislupavaiheessa asemakaavan asettamissa rajoissa. Asemakaavalla ei ratkaista anniskelulupaa tai sen valvontaa.

Kaavaehdotuksesta annetuissa vastineissa on maininta, että alueelle ei osoiteta uusia toimintoja tarkoittaa pääasiallisen virkistyskäytön säilymistä. Kaavamuutoksessa VU-alueelle osoitetaan 50 k-m² rakennusoikeus ja voimassa oleva asemakaava sallii uimaranta-alueelle huoltotilojen rakentamisen. Rakennusoikeus ja alueen käyttötarkoitus ilmenevät hyväksytystä kaavakartasta.

Kaavaratkaisun perusteet ja ideasuunnitelman asema

Rambollin laatimaa ideasuunnitelmaa on käytetty yhtenä kaavoituksen lähtökohtana. Asemakaavan ratkaisu ei kuitenkaan perustu yksinomaan ideasuunnitelmaan tai yksittäisen yrittäjän toiveisiin, vaan kunnan tavoitteeseen kehittää kirkonkylän ranta-aluetta yleisen virkistyksen, oleskelun ja pienimuotoisten virkistyspalvelujen alueena. Kaikkia ideatasolla esitetyt toimet ei ole siirretty asemakaavaksi, eikä asemakaava velvoita ideasuunnitelman toteuttamiseen.

Rakennusoikeuden osoittamiselle on maankäytölliset perusteet. Ratkaisulla ei anneta yksittäiselle toimijalle oikeutta käyttää aluetta kaavan pääkäyttötarkoituksen vastaisesti. Kaavaratkaisun tarkoituksena ei ole asettaa yrittäjiä keskenään erilaiseen asemaan, vaan mahdollistaa alueen sijaintiin ja virkistyskäyttöön soveltuva vähäinen rakentaminen.

Se, että valittajat ovat hankkineet kiinteistön voimassa olevan asemakaavan aikana, ei estä asemakaavan muuttamista myöhemmin todettujen suunnittelutarpeiden perusteella. Kaavamuutoksessa on kuitenkin otettava huomioon muutoksen vaikutukset naapurikiinteistöjen käyttöön. Tässä tapauksessa alueen pääasiallinen virkistyskäyttö säilyy, eikä vähäisestä, alueen käyttötarkoitukseen sidotusta rakennusoikeudesta aiheudu valittajien kiinteistölle kohtuutonta haittaa.

Selvitysten ja vaikutusten arvioinnin riittävyys

Kaavan vaikutuksia on arvioitu kaavaselostuksessa kaavan tarkoitus ja muutoksen laajuus huomioon ottaen riittävällä tavalla. Arviointi käsittää muun muassa vaikutukset asumiseen ja viihtyisyyteen, virkistyskäyttöön, liikenteeseen, rakennettuun ympäristöön, maisemaan, meluun ja yhdyskuntarakenteeseen. Käytettävissä olleiden lähtötietojen ja arviointien perusteella on ollut mahdollista arvioida kaavan toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset alueidenkäyttölain 9 § edellyttämällä tavalla.

VU-alue säilyy yleisessä virkistyskäytössä. Alueelle osoitettu rakennusoikeus on määrältään vähäinen, eikä kaava mahdollista alueelle laajamittaista rakentamista. Alueella ja sen lähiympäristössä on jo voimassa olevan kaavan ja nykyisen käytön mukaisia uimaranta-, pysäköinti-, matonpesu- ja muita virkistystoimintoja. Kaavamuutoksella ei osoiteta valittajien kiinteistön viereen VU-alueen pääkäyttötarkoituksesta riippumattomasti, itsenäistä häiriötä aiheuttavaa toimintaa.

Valittajien esittämät häiriövaikutukset perustuvat pääosin oletukseen alueelle sijoittuvasta anniskeluravintolasta ja sen ilta-aikaisesta toiminnasta. Tällaista toimintaa ei ole asemakaavassa osoitettu. Kaavan mahdollistaman rakentamisen määrä, alueen säilyminen virkistyskäytössä ja toimintojen luonne huomioon ottaen kaavamuutoksesta ei aiheudu valittajien asumiselle tai kiinteistön käytölle alueidenkäyttölain 54 §:ää tarkoitettua kohtuutonta haittaa.

Liikenteelliset vaikutukset

Liikenteelliset vaikutukset on arvioitu kaavaselostuksen sivuilla 39–40. Liikenteellistä ympäristöä on lisäksi tarkasteltu kaavaselostuksessa kokonaisuutena. Ranta-alueen käytön lisääntyminen voi lisätä Hirvensalmentien ylittävää jalankulkua ja pyöräilyä, ja tämä on tunnistettu vaikutusten arvioinnissa.

Ideasuunnitelmassa esitetyt suojatiejärjestelyt eivät ole asemakaavan toteuttamisen välttämätön edellytys eivätkä asemakaavalla ratkaistavia toimenpiteitä. Niiden tarkempi suunnittelu ja toteuttaminen kuuluvat tienpitäjän kanssa erikseen ratkaistaviin kysymyksiin. Tienpitöviranomaisena toimineella Itä-Suomen elinvoimakeskuksesta ei ole ollut huomautettavaa kaavan liikenteellisten ratkaisujen kokonaisuudesta. Kaavassa ei osoiteta sellaista liikenteen määrää tai toimintaa, jonka vuoksi alueen liikenneturvallisuutta ei voitaisi ratkaista tavanomaisin liikennejärjestelyin.

Ranta-alueen virkistyskäyttö, maisema ja näkymät

Kaavamuutoksella ei oteta ranta-aluetta laajamittaisesti rakentamiskäyttöön. Rantavyöhykkeen pääasiallinen luonne säilyy julkisena ja virkistyskäyttöön tarkoitettuna. VU-alueelle osoitettu 50 k-m² rakennusoikeus on koko alueen laajuuteen nähden vähäinen, eikä se sulje rantavyöhykettä yleiseltä käytöltä. Kaavamuutos mahdollistaa nykyisten virkistystoimintojen säilymisen ja niiden kehittämisen.

Kaavaselostuksen toteamus rantaan rajautuvien puisto- ja virkistysalueiden säilymisestä rakentamattomina kuvaa rantavyöhykkeen kokonaisrakennetta. Se ei tarkoita, etteikö kaavassa voisi olla yksittäisiä, käyttötarkeitua palvelevia vähäisiä rakennusoikeuksia. Kaavan mahdollistama rakentaminen ei määränsä ja luonteensa vuoksi katkaise viheralueiden jatkuvuutta eikä muuta rannan pääasiallista luonnetta. Rakennusoikeus ei myöskään muodosta sellaista yhtenäistä rakentamista, joka sulkisi järvinäkymät.

Valituksessa viitataan lisäksi muiden ranta-alueiden VP-1-, VP-3-, VP-4- ja RM-merkintöihin. Valitus kohdistuu kortteleiden 15 ja 38c väliseen VU-alueeseen. Muiden alueiden rakennusoikeudet eivät muuta kyseisen VU-alueen käyttötarkoitusta tai siitä valittajien kiinteistölle aiheutuvien vaikutusten arviointia.

Matonpesupaikka ja pysäköintialue

Matonpesupaikkaa koskeva w-1-merkintä on osoitettu kaavassa nykyisen matonpesupaikan kohdalle. Merkintä osoittaa rakennusalan sijainnin asemakaavan edellyttämällä tarkkuudella, eikä se tarkoita, että matonpesupaikan rakenteet sijoitettaisiin Hirvensalmentiehen kiinni.

Voimassa olevan asemakaavan LP-aluetta koskeva suojakasvillisuusmääräys on otettu kaavamuutoksessa huomioon pienentämällä pysäköintialuetta ja osoittamalla aluetta osaksi VU-aluetta. Kaavamuutos ei edellytä nykyisen suojakasvillisuuden poistamista. Pysäköintialueen pienentäminen ja viheralueen lisääminen tukevat alueen viihtyisyyttä ja virkistyskäyttöä.

Johtopäätös

Kaavamuutoksen vaikutukset on arvioitu muutoksen laatu ja laajuus huomioon ottaen riittävästi. VU-alue säilyy yleisessä virkistyskäytössä, ja sille osoitettu vähäinen rakennusoikeus palvelee alueen pääkäyttötarkoitusta. Kaava ei mahdollista valituksessa oletettua itsenäistä baari- tai ravintolatoimintaa eikä siitä aiheudu valittajien kiinteistölle kohtuutonta haittaa. Kaavaratkaisu täyttää alueidenkäyttölain 54 §:n asemakaavalle asetetut sisältövaatimukset.

Valituksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden vuoksi Hirvensalmen kunnanhallituksen päätös tulisi kumota valituksessa tarkoitettulta osalta. Valitus tulee hylätä aiheettomana.

Liitteessä nro. 6 Itä-Suomen Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus antaa edellä esittelytekstissä olevan lausunnon vastauksena Itä-Suomen hallinto-oikeuden liitteenä olevaan lausuntopyyntöön.

Päätös:

Hyväksyttiin.

90 §

ILMOITUSASIAT

Kunnanhallituksen tiedoksi saatetaan seuraavat valtion viranomaisten päätökset ja kirjeet, kunnan sekä muiden yhteisöjen ym. asiakirjat tai kirjeet:

1. [Vanhus- ja vammaisneuvoston pöytäkirja 20.8.2026.](#)
2. Pöytäkirjan ote Mikkelin seudun työllisyyslautakunta 25.08.2026, talouden seuranta 2026.
3. Pöytäkirjan ote Mikkelin seudun työllisyyslautakunta 25.08.2026, viestintäsuunnitelma.
4. Etelä-Savon maakuntahallituksen kokouksen pöytäkirja 17.8.2026.
5. Tiedote äitienpäiväkunniamerkeistä.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tietoonsa saatetuiksi sekä toteaa, etteivät ne aiheuta jatkotoimenpiteitä.

Päätös:

Hyväksyttiin.

91 §

KUNTIEN HARKINNANVARAISEN VALTIONOSUUDEN KOROTUKSEN HAKEMINEN VUONNA 2026

Valmistelija

Mirkka Ronkanen, hallintopäällikkö, p. 050 448 3095, mirkka.ronkanen@hirsensalmi.fi

Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 27 §:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Sen arvioinnissa otetaan huomioon myös paikalliset erityisolosuhteet.

Valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt suunnitelman taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavista toimenpiteistä. Toimenpiteet aikatauluineen ja euromääräisine vaikutuksineen on esitettävä hakemuksessa.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 27 §:n 2 momentin mukaan valtionapuviranomainen voi asettaa korotuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Valtionosuuden korotus voidaan seuraavina vuosina jättää myöntämättä tai se voidaan myöntää alennettuna, jos esitettyjä toimenpiteitä tai asetettuja ehtoja ei ole noudatettu.

Mainitun lainkohdan perusteella ministeriö asettaa valtionosuuden korotuksen käytölle seuraavat ehdot hyväksytyn talouden tasapainotussuunnitelman lisäksi:

1. Korotus ei saa aiheuttaa vastaavan suuruista kunnan omassa päättävällässä olevien menojen lisäystä. Tämä koskee sekä käyttötalous - että investointimenoja. Korotus on tarkoitettu tukemaan kunnan omia talouden tervehdyttämistoimenpiteitä, joihin kunnan on syytä varautua avustuksesta riippumatta.

2. Korotus on tarkoitettu varautumiseen niihin talouden tervehdyttämis- tarpeisiin, jotka ovat syntyneet kunnan talouden aikaisemman kehityksen takia. Tällaisia tarpeita ovat muun muassa varautuminen lainanhoitokustannuksiin, alijäämien kattamiseen ja tiedossa oleviin tuloperusteiden jo tapahtuneisiin muutoksiin.

3. Kunta toteuttaa kuntalain 118 §:n mukaisen arviointiryhmän ehdotuksen mukaiset toimenpiteet palveluiden edellytyksen turvaamiseksi. Edellä mainittu ehto koskee niitä kuntia, joihin on asetettu mainitun lain 118 §:n mukainen arviointiryhmä.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 10 000 000 euroa. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 4 5 §:n 2 momentin mukaan korotusta on haettava valtiovarainministeriön päättämään ajankohtaan mennessä.

[Liitteessä nro. 7](#) Valtiovarainministeriön kirje kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakemisesta vuonna 2026 ja hakemuslomake.

Kunnanjohtajan päätösehdotus: Kunnanhallitus päättää, että harkinnanvaraista valtionosuutta vuodelle 2026 ei haeta, koska Hirvensalmen kunnalla ei ole voimassa olevaa talouden tasapainotusohjelmaa eikä haku-perusteita täyttäviä olosuhteita.

Päätös:

Hyväksyttiin.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT / Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua ja täytäntöönpanoa.	
Pykälät: 76-82, 85, 86-91	
Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 137 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:	
Pykälät: 83, 84, 86 (päätöksen 1. kpl.een osalta)	
HVal 3 §:n 1 mom./muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla	
Pykälät ja valituskieltojen perusteet: §	
Hankintaoikaisu- ja valitusosoitus hankintalain mukaan:	
Pykälät:	
Aika: 14 päivää	
Markkinaoikeus	Osoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki Puhelin: 029 56 43300 Faksi: 029 56 43314 Sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi
Valitusosoitus kuntalaki 135 § perusteella:	
Pykälät:	
Aika: 30 päivää	
Itä-Suomen hallinto-oikeus	Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio Käyntiosoite: Puistokatu 29, 70100 Kuopio Puhelin: 029 56 42500 Faksi: 029 56 42501 Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi
Sähköinen asiointi: https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet	

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite, postiosoite ja sähköpostiosoite.	
Hirvensalmen kunnanhallitus	Osoite: Keskustie 2, 52550 Hirvensalmi Puhelin: (015) 727 111 Faksi: (015) 451 320 Sähköposti: hirvensalmi@hirvensalmi.fi
Pykälät:	
Aika: 14 päivää	
Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista	

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.
--